

# КОМЕНТАР ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА

Београд  
2004.

***Александар Лукић и Светлана Стојановић***  
**КОМЕНТАР ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА**

I издање

Издавач  
Центар за јавне набавке

За издавача  
Данило Пејовић

Припрема за штампу  
АПП, Београд

Штампа  
ПИВА МАРКЕТИНГ, Београд

Тираж  
1.500

Београд  
2004.

## САДРЖАЈ

ПРЕДГОВОР	7
УВОДНА ОБЈАШЊЕЊА	9
I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ	25
II. УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ	47
III. ПОСТУПАК И НАЧИН ДОДЕЛЕ УГОВОРА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА	49
IV. ПРЕДМЕТ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВКИ И ПОСЕБНИ СЛУЧАЈЕВИ ДОДЕЛЕ УГОВОРА	119
V. ЈАВНЕ НАБАВКЕ У ОБЛАСТИ МАВОДОПРИВРЕДЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ, ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА И САОБРАЋАЈА	145
VI. ЈАВНЕ НАБАВКЕ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ	163
VII. ЕВИДЕНЦИЈА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА	169
VIII. ЗАШТИТА ПРАВА ПОНУЂАЧА	173
IX. НИШТАВОСТ УГОВОРА	191
X. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ	193
XI. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ	195
АНЕКС IА	197
АНЕКС IБ	198
АНЕКС II	199

## ПРЕДГОВОР

**Коментар Закона о јавним набавкама**, ауторског тима **Светлана Стојановић и Александар Лукић**, долази нам у правом тренутку. Може се рећи да је овај стручни рад "карика која недостаје" у ситуацији када јавне набавке постају део наше свакодневнице, као и да је (уз Коментар црногорског Закона о јавним набавкама, ауторског тима М. Ивовић - Р. Миловић - Д. Прља) овај рад у пуном смислу речи пионирски.

Јавне набавке (public procurement) су област од јавног интереса која се односи на набавку добара, вршење услуга, извођење грађевинских и других радова коју набављају јавне власти и други јавни субјекти, а која се плаћају јавним (буџетским) средствима. Јавне набавке могу се односити како на најједноставније ствари (нпр. канцеларијски материјал), тако и на веома сложену опрему и радове (нпр. компјутерски информациони системи).

У савременим условима, све набавке државних органа (нпр. владе, органа управе, судова итд), јавних установе (нпр. школа, болница, музеја) и предузећа, подлежу посебном правном режиму који омогућава непосредан увид (транспарентност) у поступак остваривања ове активности. Режим јавних набавки подразумева да постоји увид у тропење буџетских средстава, која се, пре свега, прикупљају на основу пореза грађана и привредних субјеката. Из тих разлога и јавне набавке заузимају све значајније место у законодавствима савремених држава, али исто тако и у земљама у демократској транзицији као што је наша. У том контексту, законодавство које регулише јавне набавке нужна је правна претпоставка у борби против корупције.

Осим објаптњења и бројних стручних референци (нпр. упућивање на директиве Европске уније), посебан квалитет овог Коментара је тај, што се упоредо са **аналитичким**, даје и **критички осврт** на реалне ситуације.

Придружујући се честиткама ауторима за учињени напор и пионирски рад, још једном истичемо да је овај Коментар изашао у правом тренутку и да ће допринети, ако не решавању питања и проблема у вези са применом новог Закона о јавним набавкама, онда сигурно отварању критичких и конструктивних полемика и расправе међу правним и другим стручњацима у вези са питањима из ове области.

*Проф. др Стеван Лилић*

Београд, фебруар 2004.