

DR NIKOŁA STJEPANOVIĆ • DR STEVAN LILIĆ

# UPRAVNO PRAVO

OPŠTI DEO



ZAVOD ZA UDŽBENIKE I NASTAVNA SREDSTVA • BEOGRAD

1991.

УНВ / Р

## N A P O M E N A

Sa posebnim zadovoljstvom stručnoj i akademskoj javnosti prezentiramo novi udžbenik "Upravno pravo", temeljno preradjeno - izmenjeno, dopunjeno i aktuelizovano, izdanje standarnog univerzitetskog udžbenika "Upravno pravo u SFRJ" dr Nikole Stjepanovića (1907-1988), profesora i dekana Pravnog fakulteta u Beogradu, sudije Ustavnog suda Srbije i eminentnog jugoslovenskog, evropskog i medjunarodnog stručnjaka u oblasti Upravnog prava i Upravnih nauka, aktivnog i počasnog predsednika Izvršnog komiteta *Institut Internationale des Sciences Administratives (IISA)*, najstarije i najuglednije medjunarodne organizacije upravnih stručnjaka.

Motivi pristupanja ovom poslu bili su dvojaki. Sa jedne strane, od poslednjeg izdanja udžbenika na osnovu kojeg su brojne generacije studenata prava na beogradskom i drugim pravnim fakultetima u Srbiji i šire, sticale znanja iz Upravnog prava, prošlo je više od deset godina. Sa druge strane, od prethodnog izdanja ovog udžbenika, studenti prava najvećeg univerziteta u zemlji nemaju za svoje potrebe celovit i standardizovan udžbenik Upravnog prava koji bi ne samo pratio aktuelne promene u našem pozitivnom pravu, već predstavljao i referentni izvor na osnovu kojeg bi se upoznali sa osnovama savremenih, pre svega, evropskih, ali i drugih orijentacija upravne i upravnopravne teorije i prakse.

Aktuelni nastavni program Upravnog prava, postavljen u političke i pravne okvire ustavnog uređenja iz 1974. godine ("skupštinski sistem jedinstva vlasti", "udruženi rad", "samoupravno interesno organizovanje" itd.), očigledno nije izdržao probu vremena. Pokušavajući da, u okviru programske orijentacije na osnovu "elemenata" i "osnova" upravnog prava, pomiri naučnu nepristrasnost, sa jedne, i koncept društveno-ekonomskog i društveno-političkog sistema *sui generis*, sa druge strane, ovakav pristup rezultirao je paradoksalnim zaključkom da: "... *upravno pravo treba vratiti na onu sadžinu iz koje je bilo izvedeno u vreme razvijanja državnog kapitalizma u gradjanskom društvu...*". Ovakve polazne osnove za definisanje okvira i sadržine jedne savremene orijentacije u izučavanju i razvijanju Upravnog prava u Evropi na ulasku u 21. vek, veoma je teško prihvatiti. Konsekventno, ista sudbina čeka i sve one stručne i druge radove koji slede ovu logiku. U tom smislu, moglo bi se reći da su pokušaji pojedinih autora da detaljnije razrade ovu koncepciju, takodje rezultirali paradoksom da se monografska obrada određene uže oblasti (npr. delatnost, postupak, kontrola, spor i dr.), prezentira i publikuje kao integralna obrada materije Upravnog prava. Ovakva situacija ne samo što otvara krupne dileme metodološkog i pedagoškog karaktera, već postavlja i niz ozbiljnih problema etičke prirode.

Polazeći od toga, a do utvrđivanja novog nastavnog programa Upravnog prava i pojave univerzitetskog udžbenika koji bi se, sa jedne strane, oslanjao na

savremena evropska i svetska dostignuća, a sa druge, na "zaboravljenu" baštinu naše pravne misli i nauke, ovo izdanje udžbenika Upravnog prava zamišljeno je kao "prelazno" rešenje koje bi pružilo neophodne pretpostavke kako za "izlazak" iz dosadašnjih konceptualnih okvira, tako i za "hvatanje priključka" sa savremenim razvojem teorije i prakse Upravnog prava i Upravne nauke. Opređenje za "prelazni" karakter udžbenika, međutim, ne podrazumeva i "blaže" standarde u njegovoj izradi - naprotiv. Polazeći od tradicionalne upravnopravne orijentacije i opšteg okvira postojećeg udžbenika, njegova je sadžina "revitalizovana" i inovirana u skladu sa opštim akademskim i metodološkim standardima izlaganja (analitički pristup u izlaganju institucija pozitivnog upravnog prava; uporedni pristup u obradi glavnih teorijskih shvatanja; konkretno navodjenje izvora i referentne argumentacije pri kritičkim osvrtima, itd.). Koliko se u tome uspelo, pokazaće vreme. Istovremeno, duboko verujemo da se na zadatku definisanja novog nastavnog programa i stvaranju budućeg standardnog univerzitetskog udžbenika Upravnog prava moraju da nadju svi oni autori koji se profesionalo bave ovom materijom, kako bi se domaćoj i stranoj stručnoj javnosti i studentima prezentirao kolektivni rezultat primeren savremenim naučnim standardima i stručnim potencijalima kojim naša zemlja raspolaže. Kao posledica opredeljenja za "prelazni" karakter, u izradi ovog udžbenika pošlo se kako od neophodne aktuelizacije samog teksta, tako i potrebe "koordinacije" materije sa (još uvek) važećim nastavnim programom.

Tekst postojećeg udžbenika temeljno je "prečišćen" u smislu da je izostavljena, odnosno znatno redukovana obrada one materije koja više nije neposredno aktuelna (npr. "organizacije udruženog rada i samoupravne organizacije i zajednice kao vršioци uprave"; "odnosi izvršnih organa skupština društvenopolitičke zajednice i organa uprave"; "odnosi republičkih, pokrajinskih i opštinskih organa uprave", itd.), kao i obrada onih propisa koji su u međuvremenu stavljeni, ili trebali da budu stavljeni, van snage (npr. odnos savezne i republičke ustavne i zakonske regulative u oblasti uprave; regulativa u autonomnim pokrajinama, itd.). Kao što se odmah može uočiti, ove intervencije imale su za posledicu znatno smanjenje ukupnog obima teksta.

Uporedo sa prečišćavanjem, tekst udžbenika "dopunjen" je, pre svega prikazima najnovijih svetskih i evropskih tendencija u razvoju upravne teorije i institucija upravnog prava, kao i izlaganjima o savremenim temama i dilemama Upravnog prava (između ostalog: savremena shvatanja pojma i prirode upravne funkcije; uticaj tehnologije na upravne sisteme i upravni postupak; novi oblici kontrole uprave i značaj ombudsmana za efikasnu zaštitu ljudskih prava, itd.). Istovremeno, dopuna celokupnog teksta izvršena je i u smislu *in extenso* navodjenja i korišćenje aktuelne, posebno inostrane, stručne referentne literature i izvora u fusnotama.

Kako aktuelnu situaciju u našoj zemlji karakteriše izuzetno dinamična legislativna aktivnost, postojeći tekst takodje je i "aktuelizovan", u smislu da je preradjena ona materija koja se odnosi na novodonetu ustavnu i zakonsku regulativu (npr. materija regulisana novim Ustavom Republike Srbije, odnosno odgovarajućim zakonima iz ove oblasti; brojne izmene i dopune saveznog zakonodavstva u vezi sa ukidanjem kolegijalnih organa uprave, depolitizacijom, itd.). Posebnu teškoću predstavljala je obrada oblasti kao što su "buduće uređenja Federacije" i "teritorijalna organizacija republike i lokalna samouprava". U tom smislu, dati su sumarni prikazi akutelnih rešenja i rasprava, stim što će biti potrebno upućivanje na buduću relevantnu stručnu obradu ovih pitanja. Delom kao posledica navedenih intervencija, ali i radi postizanja što veće konzistencije u izlaganju, izvršena su i odgovarajuća uskladjivanja u opštoj sistematizaciji

materije (npr. materija o kadrovima uključena je u izlaganja o organizaciji). Za aktuelne potrebe studenata, na odgovarajućim mestima u tekstu posebno je obeležen broj ispitnog pitanja utvrdjen prema važećem nastavnom programu na Pravnom fakultetu u Beogradu. Konačno, kao posledica navedenih intervencija, bila je neophodna i korekcija u naslovu udžbenika. Imajući u vidu ove okolnosti, moglo bi se reći da, iako prelaznog karaktera, ovo izdanje "Upravnog prava" praktično ima sve odlike novog udžbenika.

Pri svemu tome, međjutim, posebno se vodilo računa da se u najvećoj meri zadrže izvorna gledišta, kao i originalna dikcija teksta, stil i argumentacija profesora Stjepanovića. Ovome je, izmedju ostalog, znatno doprinela i ranija zajednička saradnja na izradi srednjoškolskog udžbenika "Upravno pravo I i II" (Zavod za udžbenike, Beograd, 1976), kao i obrada materije o kontroli uprave kod nas za studiju "Le Control de l'Administracion en Europe de l'Est et de l'Ouest" (Institut de Recherches Juridiques Comparatives, Paris, 1985).

Izradi ovog udžbenika takodje je doprinela i redovna kolegijalna komunikacija i saradnja sa profesorima Upravnog prava na Pravnom fakulteta u Beogradu: profesorom dr Dragoljubom Kavranom, profesorom dr Dragašem Denkovićem, profesorom dr Ratkom Markovićem, kao i sa profesorom dr Slavoljubom Popovićem. Ova elitna skupina stručnjaka ne bi bio potpuna bez sećanja i na profesora dr Pavla Dimitrijevića. Realizacija ovakvog poduhvata, međjutim, teško bi se ostvarila i bez brojnih akademskih, profesionlanih i prijateljskih komunikacija sa kolegama profesorima i upravnim ekspertima u zemlji i inostranstvu. Ipak, posebnu zahvalnost dugujemo profesoru dr Dragoljubu Kavranu, čija smo shavtanja izložili po nizu najaktuelnijih pitanja upravnog prava (npr. karakteristike anglosaksonskog upravnog prava; savremene tendencije u razvoju predmeta upravnog prava; osnove evropskog prava i dr.), kao i za mnoštvo korisnih sugestija i napomena za koje je našao vremena uprkos brojnim međunarodnim obavezama na kojima je angažovan kao ekspert Ujedinjenih nacija. Posebnu zahvalnost takodje dugujemo i profesoru dr Slavoljubu Popoviću koji je svojim zapažanjima i sugestijama, kao i svojim širokim znanjem i dugogodišnjem iskustvom, doprineo da se ovaj napor uspešno okonča. Van svake je sumnje da je njihovim neposrednim angažovanjem, tekstu znatno povećan kvalitet i upotrebljivosti. *Last but not least*, posebnu zahvalnost dugujemo i mr Sonji Dobrić za njenu nezamenljivu istraživačku i tehničku pomoć u pripremi ovog rukopisa. Konačno, koristimo priliku da se zahvalimo izdavaču, Zavodu za izdavanje udžbenika iz Beograda (sa kojim je i ranije uspešno saradjivano), što se sa entuzijaznom prihvatio ovog posla, i što je bilo razumevanja za sve očekivane (i neočekivane) prilike i neprilike koje ovakav poduhvat mogu da prate.

Polazeći od toga, udžbenik "Upravno pravo", prezentiramo sa svrhom da posluži kao "spona" do izrade novog nastavnog programa, odnosno kolektivnog udžbenika iz ovog predmeta, kao i da se studentima Pravnog fakulteta u Beogradu nakon dužeg vremena pruži celovit udžbenik za studijsku obradu i pripremanje ispita iz Upravnog prava.

Beograd,  
Maj 1991.

*Profesor dr Stevan Lilić*



U V O D

I PREDMET UPRAVNOG PRAVA .....	3
1. PREDMET UPRAVNOG PRAVA KAO PRAVNE DISCIPLINE .....	3
a) Šire i uže shvatanje upravnog prava .....	3
b) Upravnopravni odnos .....	6
c) Uloga i značaj upravnog prava danas .....	7
2. ODNOS UPRAVNOG PRAVA I DRUGIH GRANA PRAVA .....	11
3. ELEMENTI EVROPSKOG (UPRAVNOG) PRAVA .....	13
II O UPRAVI .....	18
1. UPRAVA KAO JEDNA OD PRAVNIH FUNKCIJA DRŽAVE .....	18
2. FORMALNO I MATERIJALNO GLEDIŠTE ZA RAZLIKOVANJE DRŽAVNIH PRAVNIH FUNKCIJA .....	19
3. TEORIJSKI POJAM UPRAVE .....	29
a) Teorijski pojam uprave kao funkcije .....	29
b) Teorijski pojam uprave kao organizacije .....	40
c) Uprava i razvoj informatike .....	42
4. POZITIVNOPRAVNI POJAM UPRAVE .....	50
III IZVORI UPRAVNOG PRAVA .....	51
1. UVOD .....	51
2. USTAV I USTAVNI AKTI KAO IZVORI UPRAVNOG PRAVA .....	52
3. ZAKON KAO IZVOR UPRAVNOG PRAVA .....	55
4. PODZAKONSKI I DRUGI OPŠTI AKTI SKUPŠTINA I DRUGIH DRŽAVNIH ORGANA KAO IZVORI UPRAVNOG PRAVA .....	59
a) Podzakonski i drugi opšti akti skupština kao izvori upravnog prava .....	59
b) Podzakonski opšti akti predsedništva kao izvori upravnog prava .....	61
c) Podzakonski opšti akti izvršnih organa (vlade) kao izvori upravnog prava .....	62
d) Podzakonski opšti akti organa uprave kao izvori upravnog prava .....	63
e) Podzakonski opšti akti organa opštine kao izvori upravnog prava .....	64
5. OPŠTI AKTI NEDRŽAVNIH SUBJEKATA KAO IZVORI UPRAVNOG PRAVA .....	65
6. OSTALI IZVORI UPRAVNOG PRAVA .....	66
a) Običajno pravo kao izvor upravnog prava .....	66
b) Pomoćni, posredni izvori upravnog prava .....	67
c) Sudska praksa kao izvor upravnog prava .....	67
d) Upravna praksa kao izvor upravnog prava .....	69
7. OPŠTE KARAKTERISTIKE IZVORA UPRAVNOG PRAVA .....	69
IV SISTEM I NAUKA UPRAVNOG PRAVA .....	72
1. SISTEM UPRAVNOG PRAVA .....	72
2. NAUKA UPRAVNOG PRAVA .....	72
a) Opšti osvrt .....	72
b) Savremene tendencije razvoja (nauke) upravnog prava u svetu i kod nas .....	73
c) Metod naučnog proučavanja upravnog prava .....	77

## GLAVA I: OSNOVNI OBLICI ORGANIZACIJE UPRAVE

ODELJAK I: ORGANIZACIJA I ORGANIZOVANJE.....	81
I POJAM I ZNAČAJ ORGANIZACIJE I ORGANIZOVANJA .....	81
II ORGAN I ORGANIZACIJA .....	83
1. TERMIN ORGAN I ORGANIZACIJA .....	83
2. ELEMENTI ORGANIZACIJE.....	84
a) Cilj i zadatak kao element organizacije .....	84
b) Ljudi kao element organizacije .....	85
c) Sredstva kao element organizacije .....	85
d) Organizovanje kao element organizacije (organizaciono povezivanje).....	87
3. UNUTRAŠNJE ORGANIZACIONE JEDINICE .....	89
III PRINCIPI FORMIRANJA ORGANA .....	93
1. REALNI I TERITORIJALNI PRINCIP .....	93
2. INOKOSNI I KOLEGIJALNI PRINCIP .....	93
3. HIJERARHIJSKO NAČELO I SUBORDINACIJA .....	95
4. CENTRALIZAM I DEKONCENTRACIJA .....	97
5. LINIJSKA, FUNKCIONALNA I ŠTAPSKO-LINIJSKA ORGANIZACIJA .....	98
IV RUKOVODJENJE ORGANIMA I ORGANIZACIJAMA .....	100

### ODELJAK II: VRSTE ORGANA UPRAVE .....

I VRSTE DRŽAVNIH ORGANA.....	103
II ORGANI I ORGANIZACIJE (JAVNE) UPRAVE.....	104
III ORGANI UPRAVE .....	105
IV VRSTE ORGANA UPRAVE .....	107
V NEDRŽAVNA UPRAVA (OVLAŠĆENJA).....	114
VI SREDSTVA ZA RAD ORGANA UPRAVE.....	117
VII MEDJUSOBNI ODNOSI ORGANA UPRAVE I ODNOSI PREMA DRUGIM DRŽAVNIM ORGANIMA .....	119

### ODELJAK III: KADROVI U UPRAVI.....

I UPRAVNI KADROVI.....	127
II PROFESIONALNA UPRAVNA ETIKA .....	129
III ČOVEK KAO ELEMENT UPRAVNE ORGANIZACIJE I KAO FAKTOR U OBAVLJANJU UPRAVNIM DELATNOSTI.....	130
IV RADNA ZAJEDNICA ORGANA UPRAVE.....	131
V FUNKCIONERI I RUKOVODEĆI RADNICI U ORGANIMA UPRAVE .....	132
VI RADNICI U ORGANU UPRAVE.....	135

### ODELJAK IV: SAVREMENE TENDENCIJE UPRAVNE REFORME .....

I OPŠTE NAPOMENE.....	140
II REFORMA UPRAVNOG SISTEMA .....	143
III LEGALITET I LEGITIMITET UPRAVNOG DELOVANJA .....	145
IV TEHNOLOŠKA TRANSFORMACIJA UPRAVNOG SISTEMA .....	147

## GLAVA II: ULOGA I DELATNOST UPRAVE

I ULOGA UPRAVE .....	151
II FUNKCIJE (ZADACI I POSLOVI) ORGANA UPRAVE.....	153
III DELATNOST UPRAVE .....	157
IV KONTROLNA (NADZORNA) DELATNOST UPRAVE.....	159
1. KONTROLA (NADZOR) .....	159
2. KONTROLNA (NADZORNA) DELATNOST INSPEKCIJSKIH SLUŽBI .....	162

a) Inspekcijske službe.....	162
b) Pojedine inspekcijske službe.....	163
c) Ovlašćenja, dužnosti i odgovornosti inspektora.....	166
d) Inspekcijski postupak.....	167
3. KONTROLNA (NADZORNA) DELATNOST SLUŽBE DRUŠTVENOG KNJIGOVODSTVA (SDK).....	168
4. KONTROLNA (NADZORNA) DELATNOST NARODNE BANKE .....	172
V REPRESIVNA DELATNOST UPRAVE (PREKRŠAJI).....	173
1. OPŠTE NAPOMENE.....	173
2. PRAVNA REGULACIJA PREKRŠAJA .....	174
3. POJAM PREKRŠAJA I NJEGOVO RAZLIKOVANJE OD DRUGIH VRSTA DELIKATA .....	176
4. NADLEŽNOST ZA PROPISIVANJE PREKRŠAJA I PREKRŠAJNE KAZNE.....	180
5. NAČIN, MESTO I VREME IZVRŠENJA PREKRŠAJA .....	182
6. ZASTARELOST.....	185

### GLAVA III: AKTI JAVNE UPRAVE

I POJAM AKTA UPRAVE .....	189
II. PRAVNI AKTI UPRAVE I NJIHOVA KLASIFIKACIJA .....	189
1. NORMATIVNI AKTI UPRAVE I NJIHOVA KLASIFIKACIJA .....	190
2. POJEDINAČNI PRAVNI AKTI UPRAVE I NJIHOVA KLASIFIKACIJA .....	191
III MATERIJALNI AKTI UPRAVE I NJIHOVA KLASIFIKACIJA .....	200

### GLAVA IV: GRADJANIN I UPRAVA

I ODNOSI GRADJANA I UPRAVE .....	207
II, LIČNI STATUS - GRADJANSKA STANJA .....	208
1. LIČNO IME .....	208
2. PORODIČNO STANJE .....	209
3. POSLOVNA SPOSOBNOST .....	210
4. PREBIVALIŠTE I BORAVIŠTE .....	210
5. DRŽAVLJANSTVO .....	211
6. EVIDENCIJA I DOKAZIVANJE LIČNIH STANJA .....	216
III POLOŽAJ GRADJANA S OBTIROM NA DRUŠTVENO-EKONOMSKO I POLITIČKO UREDJENJE .....	223
1. SLOBODE, PRAVA I DUŽNOSTI GRADJANA .....	223
a) Slobode i prava .....	223
b) Dužnosti .....	228
2. KOMUNIKACIJA GRADJANA SA UPRAVOM .....	230
3. PRAVO NA NAKNADU ŠTETE PRIČINJENE GRADJANIMA I PRAVNIM LICIMA RADOM UPRAVE .....	231

### GLAVA V: UPRAVNI POSTUPAK

ODELJAK I: OPŠTI UPRAVNI POSTUPAK.....	237
I POJAM I VRSTE UPRAVNOG POSTUPKA .....	237
II ZNAČAJ I DOMAŠAJ ZAKONA O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU .....	239
III OSNOVNA NAČELA OPŠTEG UPRAVNOG POSTUPKA.....	242
IV OSNOVNI INSTITUTI I PRAVILA OPŠTEG UPRAVNOG POSTUPKA .....	252
1. NADLEŽNOST .....	252
2. UČESNICI U UPRAVNOM POSTUPKU.....	257

3. OPŠTENJE ORGANA SA STRANKOM I DRUGIM UČESNICIMA U UPRAVNOM POSTUPKU .....	266
4. ROKOVI I POVRAĆAJ U PREDJAŠNJE STANJE .....	274
5. TROŠKOVI UPRAVNOG POSTUPKA .....	276
6. TOK (FAZE) UPRAVNOG POSTUPKA .....	277
a) Pokretanje upravnog postupka .....	278
b) Ispitni postupak .....	280
c) Donošenje rešenja .....	295
d) Žalba i postupak po žalbi .....	301
e) Administrativno izvršenje .....	308
V NEISPRAVNO (NEUREDNO), NEZAKONITO I NEPRAVILNO (NECELISHODNO) REŠENJE .....	313
VI VANREDNA PRAVNA SREDSTVA U UPRAVNOM POSTUPKU .....	314
1. OPŠTI POGLED NA UKLANJANJE UPRAVNIH AKATA .....	314
2. OBNOVA UPRAVNOG POSTUPKA .....	317
3. MENJANJE I PONIŠTAVANJE REŠENJA U VEZI SA UPRAVNIM SPOROM.....	322
4. ZAHTEV ZA ZAŠTITU ZAKONITOSTI .....	323
— 5. PONIŠTAVANJE I UKIDANJE REŠENJA PO PRAVU NADZORA.....	325
6. UKIDANJE I MENJANJE PRAVOSNAŽNOG REŠENJA UZ PRISTANAK ILI PO ZAHTEVU STRANKE .....	327
7. VANREDNO UKIDANJE REŠENJA.....	329
8. OGLAŠAVANJE REŠENJA NIŠTAVIM. ....	331
ODELJAK II: PREKRŠAJNI (ADMINISTRATIVNO-KAZNENI) POSTUPAK.....	333
I OSNOVNA NAČELA PREKRŠAJNOG POSTUPKA .....	335
II ORGANI ZA VODJENJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA .....	335
III OKRIVLJENI I OŠTEĆENI .....	339
IV POKRETANJE I TOK PREKRŠAJNOG POSTUPKA .....	340
V REŠENJE O PREKRŠAJU .....	348
VI PRAVNA SREDSTVA U PREKRŠAJNOM POSTUPKU .....	350
1. REDOVNA PRAVNA SREDSTVA .....	350
2. VANREDNA PRAVNA SREDSTVA .....	352
VII POSEBNI POSTUPCI .....	355
1. NAPLATA NOVČANE KAZNE NA LICU MESTA .....	355
2. POSTUPAK ZA NAKNADU ŠTETE ZBOG NEOPRAVDANOG KAŽNJAVANJA I POVRAĆAJ NOVČANOG IZNOSA .....	356
3. POSTUPAK PREMA MALOLETNICIMA .....	357
VIII USLOVI ZA IZVRŠENJE REŠENJA O PREKRŠAJU .....	358

## GLAVA VI: KONTROLA (NADZOR) RADA UPRAVE

I POJAM, CILJ I VRSTE KONTROLE UPRAVE .....	363
II ADMINISTRATIVNA (UPRAVNA) KONTROLA UPRAVE .....	365
III KONTROLA UPRAVE OD STRANE SKUPŠTINA I IZVRŠNIH ORGANA (VLADA).....	369
IV KONTROLA UPRAVE OD STRANE JAVNOG TUŽILAŠTVA .....	370
V SUDSKA KONTROLA UPRAVE .....	371
1. UPRAVNI SPOR .....	373
a) Istorijski osvrt na upravni spor .....	373
b) Pojam upravnog spora i njegove vrste .....	378
c) Predmet upravnog spora .....	381
d) Nadležnost za rešavanje upravnog spora .....	385
e) Stranke u upravnom sporu .....	387



f) Tužba u upravnom sporu .....	388
g) Postupak po tužbi .....	389
h) Pravna sredstva u upravnom sporu .....	393
i) Pravni karakter i izvršenje presuda donetih u upravnom sporu.....	398
2. UPRAVNO-RAČUNSKI SPOR .....	399
a) Uloga i značaj upravno-računskog spora .....	399
b) Rešenje SDK kao predmet upravno-računskog spora .....	400
c) Tužba u upravno-računskom sporu .....	400
d) Sudovi nadležni za rešavanje upravno-računskih sporova .....	400
e) Pravna sredstva u upravno-računskom sporu .....	401
f) Razlike između upravno-računskog i upravnog spora .....	402
3. POSEBNA SUDSKA ZAŠTITA SLOBODA I PRAVA ZAJEMČENIH USTAVOM, KAD SU ONA POVREDJENA POJEDINAČNIM AKTOM ILI RADNJOM.....	402
4. OMBUDSMAN .....	404
Literatura .....	411