

Prof. dr Slavoljub POPOVIĆ  
Prof. dr Stevan LILIĆ  
Jovanka SAVINŠEK, advokat

W

# *komentar* **zakona** **o opštem** **upravnom** **postupku**

*sa objašnjenjima,  
sudskom praksom,  
obrasima za primenu  
zakona i registrom pojmova*

1998.  
"Savremena administracija" d.d.  
Izdavačko-štamarsko preduzeće  
Beograd

# SADRŽAJ

	Strana
NAPOMENA UZ OVO IZDANJE .....	XIII
Skraćenice .....	XV
<b>PRIKAZ ZAKONA O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU .....</b>	<b>3</b>
I – Pojam i vrste upravnog postupka .....	3
II – Važenje Zakona o opštem upravnom postupku .....	4
III – Osnovna načela upravnog postupka .....	5
IV – Nadležnost za vođenje i rešavanje u upravnom postupku .....	8
V – Stranka i njeno zastupanje .....	11
1. Stranačka ili pravna sposobnost .....	11
2. Procesna sposobnost .....	11
3. Stvarna ili stranačka legitimacija .....	12
4. Faktički interesenti .....	13
VI – Opštenje organa i stranaka .....	13
1. Podnesci .....	13
2. Pozivanje .....	14
3. Zapisnik .....	15
4. Razgledanje spisa i obaveštavanje o toku postupka .....	15
VII – Dostavljanje .....	16
VIII – Rokovi .....	19
IX – Povraćaj u predašnje stanje .....	19
X – Održavanje reda .....	20
XI – Troškovi postupka .....	20
XII – Tok prvostepenog upravnog postupka .....	22
1. Pokretanje postupka i zahtevi stranaka .....	22
2. Postupak do donošenja rešenja .....	23
a) Tok i obim ispitnog postupka .....	23
b) Dokazivanje .....	25
XIII – Rešenja i zaključci .....	30
1. Rešenja .....	30
2. Zaključci .....	32
XIV – Pravna sredstva .....	33
A. Žalba .....	33
1. Pravo na žalbu .....	33
2. Nadležnost organa za rešavanje po žalbi .....	34
3. Rok za žalbu .....	35
4. Sadržina žalbe .....	35
5. Predavanje žalbe .....	35
6. Dejstvo žalbe .....	35
7. Rad prvostepenog organa po žalbi .....	36
8. Rad drugostepenog organa po žalbi .....	37
a) Prethodni postupak .....	37
b) Redovan postupak .....	37
9. Žalba kad prvostepeno rešenje nije doneto .....	39

	Strana
10. Rok za donošenje rešenja po žalbi .....	40
11. Dostavljanje drugostepenog rešenja .....	40
12. Pojam izvršnog, konačnog i pravnosnažnog rešenja .....	40
B. Vanredna pravna sredstva .....	40
XV – Izvršenje rešenja donetih u upravnom postupku .....	47
1. Pojam i osnov izvršenja .....	47
2. Sprovođenje administrativnog izvršenja .....	48
3. Sudsko izvršenje .....	49
4. Izvršenje radi obezbeđenja .....	50
5. Privremeni zaključak o obezbeđenju .....	50

## ZAKON O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU

### Prvi deo

### OSNOVNE ODREDBE

G l a v a I – OSNOVNA NAČELA (čl. 1–16) .....	55
Važenje zakona .....	55
Načelo zakonitosti .....	70
Načelo zaštite prava građana i zaštita javnog interesa .....	76
Načelo efikasnosti .....	80
Načelo istine .....	80
Načelo saslušanja stranke .....	82
Načelo ocene dokaza .....	87
Načelo samostalnosti u rešavanju .....	91
Načelo dvostepenosti u rešavanju (pravo na žalbu) .....	93
Načelo pravnosnažnosti rešenja .....	94
Načelo ekonomičnosti postupka .....	102
Načelo pružanja pomoći stranci .....	103
Upotreba jezika i pisma u postupku .....	106
G l a v a II – NADLEŽNOST (čl. 17–38) .....	108
1. Stvarna i mesna nadležnost .....	108
2. Stranke sa diplomatskim imunitetom .....	118
3. Prostorno ograničenje nadležnosti .....	119
4. Sukob nadležnosti .....	120
5. Pravna pomoć .....	124
6. Izuzeće .....	126
G l a v a III – STRANKA I NJENO ZASTUPANJE (čl. 39–53) .....	132
1. Stranka .....	132
2. Procesna sposobnost i zakonski zastupnik .....	139
3. Privremeni zastupnik .....	143
4. Zajednički predstavnik, odnosno zajednički punomoćnik .....	146
5. Punomoćnik .....	147
G l a v a IV – OPŠTENJE ORGANA I STRANAKA (čl. 54–70) .....	158
1. Podnesci .....	158
2. Pozivanje .....	172
3. Zapisnik .....	178
4. Razgledanje spisa i obaveštavanje o toku postupka .....	188
G l a v a V – DOSTAVLJANJE (čl. 71–89) .....	191
1. Način dostavljanja .....	191
2. Posredno dostavljanje .....	194
3. Obavezno lično dostavljanje .....	197
4. Posebni slučajevi dostavljanja .....	201
5. Dostavnica .....	213
6. Greške u dostavljanju .....	215
G l a v a VI – ROKOVI (čl. 89–92) .....	217

	Strana
G l a v a VII – POVRAĆAJ U PREDIŠNJE STANJE (čl. 93–98) .....	224
G l a v a VIII – ODRŽAVANJE REDA (čl. 99–102) .....	237
G l a v a IX – TROŠKOVI POSTUPKA (čl. 103–112) .....	241
1. Troškovi organa i stranaka .....	241
2. Oslobođenje od plaćanja troškova .....	249

## Drugi deo

### PRVOSTEPENI POSTUPAK (čl. 113–212)

G l a v a X – POKRETANJE POSTUPKA I ZAHTEVI STRANAKA (čl. 113–124) .....	256
1. Pokretanje postupka .....	256
2. Spajanje stvari u jedan postupak .....	263
3. Izmena zahteva .....	267
4. Odustanak od zahteva .....	270
5. Poravnanje .....	276
G l a v a XI – POSTUPAK DO DONOŠENJA REŠENJA (čl. 125–191) .....	279
A. Opšta načela .....	279
1. Zajedničke odredbe .....	279
2. Skraćeni postupak .....	288
3. Poseban ispitni postupak .....	294
4. Prethodno pitanje .....	300
5. Usmena rasprava .....	314
B. Dokazivanje .....	329
1. Zajedničke odredbe .....	329
2. Isprave .....	338
3. Svedoci .....	361
4. Izjava stranke .....	371
5. Veštaci .....	373
6. Tumači .....	385
7. Uviđaj .....	386
8. Obezbeđenje dokaza .....	389
G l a v a XII – REŠENJE (čl. 192–209) .....	392
1. Organ koji donosi rešenje .....	397
2. Oblik i sastavni delovi rešenja .....	409
3. Delimično, dopunsko i privremeno rešenje .....	439
4. Rok za izdavanje rešenja .....	444
5. Ispravljanje grešaka u rešenju .....	448
G l a v a XIII – ZAKLJUČAK (čl. 210–212) .....	452

## Treći deo

### PRAVNA SREDSTVA (čl. 213–260)

G l a v a XIV – ŽALBA (čl. 213–238) .....	459
1. Pravo na žalbu .....	459
2. Nadležnost organa za rešavanje po žalbi .....	466
3. Rok za žalbu .....	471
4. Sadržaj žalbe .....	477
5. Predavanje žalbe .....	480
6. Rad prvostepenog organa po žalbi .....	481
7. Rešavanje drugostepenog organa po žalbi .....	493
8. Žalba kad prvostepeno rešenje nije doneto .....	519
9. Rok za donošenje rešenja po žalbi .....	522
10. Dostavljanje drugostepenog rešenja .....	523

	Strana
G l a v a XV – PONAVLJANJE POSTUPKA (čl. 239–250) .....	525
1. Pokretanje ponavljanja postupka .....	525
2. Rešavanje o ponavljanju postupka .....	553
G l a v a XVI – NAROČITI SLUČAJEVI PONIŠTAVANJA, UKIDANJA I MENJANJA REŠENJA (čl. 251–260) .....	571
1. Menjanje i poništavanje rešenja u vezi sa upravnim sporom .....	571
2. Zahtev za zaštitu zakonitosti .....	573
3. Poništavanje i ukidanje po osnovu službenog nadzora .....	576
4. Ukidanje i menjanje pravnosnažnog rešenja uz pristanak ili po zahtevu stranke .....	597
5. Vanredno ukidanje .....	608
6. Oglašavanje rešenja ništavim .....	612
7. Pravne posledice poništavanja i ukidanja .....	624
8. Dužnost obaveštavanja nadležnog organa .....	626

#### Četvrti deo

#### IZVRŠENJE (čl. 261–283)

G l a v a XVII (čl. 260–278) .....	627
1. Zajedničke odredbe .....	627
2. Izvršenje nenovčanih obaveza .....	652
G l a v a XVIII – IZVRŠENJE RADI OBEZBEĐENJA I PRIVREMENI ZAKLJUČAK (čl. 279–283) .....	659
1. Izvršenje radi obezbeđenja .....	659
2. Privremeni zaključak o obezbeđenju .....	662

#### Peti deo

#### SPROVOĐENJE ZAKONA I PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl. 284–292)

G l a v a XIX – SPROVOĐENJE ZAKONA (čl. 284–289) .....	665
G l a v a XX – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl. 290–292) .....	669

#### OBRASCI I PRIMERI REŠENJA I DRUGIH AKATA

I PRIMERI REŠENJA, ZAKLJUČAKA I DRUGIH AKATA KOJI SE DONOSE U UPRAVNOM POSTUPKU .....	673
1. Primer zaključka o odbacivanju zahteva zbog nenadležnosti (član 24. ZUP) .....	673
2. Primer rešenja o sukobu nadležnosti (čl. 28. ZUP) .....	675
3. Primer obrasca zaključka o izuzeću (čl. 35. i 36. ZUP) .....	677
4. Primer zaključka o postavljanju zajedničkog predstavnika-punomoćnika (čl. 46. ZUP) .....	678
5. Primer zapisnika o prijemu usmenog postupka (čl. 54. st. 2. i čl. 55. ZUP) .....	679
6. Zaključak o obustavljanju postupka (čl. 44. st. 2, čl. 106, 121, st. 2, čl. 124, st. 5, čl. 137, st. 3, čl. 146, st. 3. ZUP) .....	680
7. Primer potvrde o prijemu podneska (čl. 56. stav 2. ZUP) .....	681
8. Zaključak o odbacivanju podneska zbog nenadležnosti (čl. 56. st. 3 i 4. ZUP) .....	682
9. Primer zaključka o odbacivanju podneska zbog nenadležnosti (čl. 56. st. 3. ZUP) .....	683
10. Akt o dostavljanju podneska primljenog putem pošte (organu nadležnom za njegov prijem (čl. 56. st. 4. ZUP) .....	684
11. Primer zaključka o odbacivanju podneska zbog nenadležnosti (čl. 56. st. 4. ZUP) .....	685

12. Primer opomene za plaćanje takse (čl. 58. ZUP-a u vezi sa Zakonom o admin. taksama) .....	686
13. Poziv za ispravku podneska (čl. 58. st. 1. i 2. ZUP) .....	687
14. Primer zahteva za dopunu predmeta (čl. 58. ZUP) .....	688
15. Primer obrasca zaključka kojim se odbacuje podnesak (čl. 58. ZUP) .....	689
16. Poziv za stranku (čl. 61. ZUP) .....	690
17. Poziv za stranku za obavezno lično dostavljanje (čl. 61. ZUP) .....	690
18. Poziv za stranku na usmenu raspravu (čl. 61. i 146. ZUP) .....	692
19. Poziv za svedoka (čl. 61. i 151. ZUP) .....	694
20. Poziv za veštaka i tumača (čl. 61, 182. i 183. ZUP) .....	695
21. Primer zaključka o kažnjavanju zbog neodazivanja pozivu (čl. 63. ZUP) .....	697
22. Zaključak o privođenju (čl. 63. st. 3. ZUP) .....	698
23. Saopštenje o predaji pismena (čl. 76. ZUP) .....	700
24. Obaveštenje (čl. 77, st. 2. ZUP) .....	701
25. Dostavnica (čl. 87. ZUP) .....	702
26. Omot (koverat) za dostavljanje preko pošte .....	703
27. Primer zaključka o odbacivanju podneska zbog formalnih nedostataka (čl. 58, st. 2. ZUP) .....	705
28. Zaključak o novčanoj kazni (čl. 63. stav 3, čl. 171. stav 2, čl. 179. stav 3. i čl. 182. stav 1. ZUP) .....	706
29. Zapisnik o većanju i glasanju (čl. 69. ZUP) .....	708
30. Zapisnik o važnijim radnjama u toku postupka (čl. 64. i 65. st. 1. ZUP) .....	709
31. Zaključak o prekidu postupka zbog prethodnog pitanja čije se rešavanje pokreće po službenoj dužnosti (čl. 134. st. 1. ZUP) .....	710
32. Primer rešenja o odbacivanju molbe za produženje roka (čl. 89. st. 3. ZUP) .....	712
33. Primer zaključka kojim se odobrava povraćaj u pređašnje stanje (čl. 93. i 96. ZUP) ..	713
34. Primer zaključka kojim se dopušta povraćaj u pređašnje stanje (čl. 93. i 96. ZUP) ..	714
35. Primer zaključka kojim se dopušta povraćaj u pređašnje stanje – žalba protiv ovog zaključka nije dopuštena (čl. 96. st. 2. u vezi sa čl. 93. st. 1. ZUP) .....	715
36. Primer zaključka o troškovima postupka koje snosi stranka na čiju je štetu završen postupak u kojem sudeluju stranke sa suprotnim interesima (čl. 104. i 107. st. 4. ZUP) .....	716
37. Primer obrasca za zaključak o troškovima upravnog postupka u kontradiktornim upravnim stvarima (čl. 104. i 107. ZUP) .....	717
38. Primer zaključka kojim se nalaže stranci da unapred položi potreban iznos za pokriće troškova postupka (čl. 106. ZUP) .....	718
39. Primer obrasca rešenja o određivanju veštaka i naloga stranci da unapred uplati troškove veštačenja (čl. 106. i 107. ZUP) .....	719
40. Primer zaključka o obustavi postupka (čl. 106, 121, 137, 146. stav 3. ZUP) .....	720
41. Primer prvostepenog rešenja u kome se odlučuje o troškovima upravnog postupka (čl. 107. ZUP) .....	721
42. Primer zaključka o naknadi troškova postupka (čl. 107. i 108. ZUP) .....	723
43. Primer obrasca zaključka o obavezi snošenja troškova (čl. 108. ZUP) .....	724
44. Primer obrasca zaključka o odbijanju zahteva za oslobođenje plaćanja troškova (čl. 110. ZUP) .....	726
45. Primer zaključka o odbijanju zahteva za oslobođenje od troškova postupka (čl. 110. ZUP) .....	727
46. Zahtev za uverenje o imovnom stanju (čl. 110. ZUP) .....	728
47. Primer obrasca zaključka kojim se u toku postupka ukida zaključak o oslobođenju od snošenja troškova (čl. 111. ZUP) .....	733
48. Primer zaključka o pokretanju upravnog postupka po službenoj dužnosti (čl. 114. ZUP) .....	734
49. Primer obrasca zaključka o odbijanju zahteva za pokretanje postupka (čl. 115. ZUP) .....	735

50. Primer zaključka kojim se konstatuje da ne postoje uslovi za pokretanje postupka (čl. 115) .....	736
51. Primer zaključka o obustavi postupka (čl. 106, 121, 137, 146. stav 3. ZUP) .....	737
52. Primer zaključka o spajanju postupka u raznim upravnim stvarima jedne stranke (čl. 117. ZUP) .....	739
53. Primer zaključka o obustavljanju postupka (čl. 121. ZUP) .....	740
54. Primer zaključka o obustavi postupka usled odustanka stranke od zahteva i o naknadi troškova zbog odustanka od zahteva (čl. 123. ZUP) .....	741
55. Primer zapisnika o poravnanju (čl. 124. st. 3. ZUP) .....	742
56. Zaključak o vođenju jednog postupka za rešavanje više zahteva odnosno obaveza (čl. 117. stav 1. ZUP) .....	744
57. Primer zaključka o prekidu postupka zbog prethodnog pitanja čije se rešenje pokreće po zahtevu stranke (čl. 137. stav 2. ZUP) .....	746
58. Primer zaključka o obustavljanju postupka (čl. 146. st. 3. ZUP) .....	748
59. Primer zapisnika o usmenoj raspravi (čl. 139 – 148. ZUP) .....	749
60. Uverenje o činjenicama iz službene evidencije (čl. 161. ZUP) .....	752
61. Primer uverenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija (čl. 161. ZUP) ..	752
62. Primer uverenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija (čl. 161. ZUP) ..	754
63. Primer uverenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija (čl. 161. ZUP) .....	755
64. Primer rešenja o odbijanju zahteva stranke za izdavanje uverenja jer se činjenično stanje ne slaže sa zahtevom, odnosno sa podacima iz službene evidencije (čl. 161. ZUP) .....	756
65. Uverenje o činjenicama o kojima se ne vodi službena evidencija (čl. 162. ZUP) ....	757
66. Primer uverenja o činjenicama o kojima se ne vodi službena evidencija (čl. 162. ZUP) .....	758
67. Primer uverenja o činjenicama o kojima se ne vodi službena evidencija (čl. 162. ZUP) .....	759
68. Primer rešenja o odbijanju zahteva stranke za izdavanje uverenja o činjenicama o kojima se ne vodi službena evidencija (čl. 162. ZUP) .....	760
69. Primer rešenja kojim se odbija zahtev za izdavanja uverenja (čl. 162. ZUP) .....	761
70. Primer rešenja o odbijanju zahteva za izdavanje uverenja iz razloga što je u postupku utvrđeno drukčije činjenično stanje (čl. 162. u vezi sa čl. 192. ZUP) .....	762
71. Primer zapisnika o saslušanju svedoka (čl. 168. ZUP) .....	763
72. Primer zaključka kojim se naređuje izvršenje određene radnje (čl. 63. i 171. ZUP) ..	765
73. Primer obrasca zaključka o izvođenju dokazivanja putem veštačenja (čl. 174. u vezi sa čl. 106. ZUP) .....	766
74. Primer zapisnika o izvršenom veštačenju (čl. 179. ZUP) .....	768
75. Primer zaključka kojim se određuje vršenje uvidaja (čl. 184. i 185. ZUP) .....	770
76. Primer zapisnika o izvršenom uvidaju (čl. 184. i 188. ZUP) .....	771
77. Primer obrasca zaključka o obezbeđenju dokaza (čl. 191. ZUP) .....	773
78. Primer zaključka o odvijanju obezbeđenja dokaza (čl. 191. ZUP) .....	774
79. Rešenje sa skraćenim obrazloženjem kada u postupku učestvuje samo jedna stranka (čl. 198. st. 1. ZUP) .....	775
80. Primer rešenja o odbijanju zahteva stranke (čl. 192. u vezi sa čl. 196. ZUP) .....	776
81. Primer rešenja prvostepenog organa donetog po službenoj dužnosti (čl. 192. u vezi sa čl. 196. ZUP) .....	777
82. Rešenje sa skraćenim obrazloženjem kada u jednostavnim stvarima u postupku učestvuju dve ili više stranaka (čl. 197. st. 1. ZUP) .....	779
83. Primer obrasca složenog (kompleksnog) rešenja (čl. 194. ZUP) .....	781
84. Primer obrasca rešenja sa svim sastavnim delovima (čl. 196. ZUP) .....	782
85. Primer rešenja sa svim sastavnim delovima (čl. 196. ZUP) – usvajanje zahteva .....	785
86. Primer rešenja sa svim sastavnim delovima (čl. 196. ZUP) – odbijanje zahteva .....	787

87. Rešenje sa skraćenim obrazloženjem (čl. 199. st. 1. ZUP), kad u postupku učestvuje više stranaka .....	788
88. Primer prijema žalbe na zapisnik (čl. 225. stav 2. u vezi sa čl. 64. i 65. ZUP) .....	789
89. Primer rešenja koje donosi skupština opštine (čl. 201. ZUP) .....	790
90. Rešenje bez obrazloženja (čl. 203. stav 3. ZUP) .....	791
91. Rešenje u vidu zabeleške na spisu (čl. 302. st. 1. ZUP) .....	792
92. Primer obrasca delimičnog rešenja (čl. 205. ZUP) .....	793
93. Primer dopunskog rešenja (čl. 206. ZUP) .....	795
94. Primer obrasca privremenog rešenja (čl. 207. ZUP) .....	797
95. Primer privremenog rešenja (čl. 207. ZUP) .....	799
96. Primer obrasca zaključka o odbijanju zahteva za ispravku rešenja (čl. 209. ZUP) ...	800
97. Primer zaključka o ispravljanju grešaka u rešenju (čl. 209. ZUP) .....	801
98. Zaključak o ispravci grešaka u rešenju (čl. 209. ZUP) .....	802
99. Primer obrasca rešenja prvostepenog organa o odbacivanju žalbe (čl. 224. ZUP) ...	804
100. Primer rešenja prvostepenog organa – odbacivanje neblagovremeno izjavljene žalbe (čl. 224. stav 2. ZUP) .....	806
101. Primer obrasca rešenja prvostepenog organa donetog povodom žalbe (čl. 225–227. ZUP) .....	807
102. Primer rešenja kojim prvostepeni organ zamenjuje svoje rešenje povodom žalbe (čl. 225–227. ZUP) .....	809
103. Primer rešenja drugostepenog organa – odbacivanje neblagovremeno izjavljene žalbe (čl. 229. stav 1. ZUP) .....	811
104. Primer drugostepenog rešenja o odbijanju žalbe (čl. 230. ZUP) .....	812
105. Primer drugostepenog rešenja o oglašavanju rešenja ništavim (čl. 231. u vezi sa čl. 256. ZUP) .....	814
106. Primer obrasca drugostepenog rešenja o poništavanju prvostepenog rešenja (čl. 232. i 233. st. 1. ZUP) .....	816
107. Primer drugostepenog rešenja o ništenju prvostepenog rešenja i vraćanja predmeta na ponovni postupak (čl. 232. ZUP) .....	818
108. Primer obrasca drugostepenog rešenja o odbijanju žalbe na prvostepeno rešenje kojim je odbijen zahtev za izdavanje uverenja (čl. 232. ZUP) .....	820
109. Primer rešenja prvostepenog organa koje se donosi u vezi sa ponavljanjem postupka po službenoj dužnosti (čl. 240. i 245. ZUP) .....	821
110. Primer obrasca rešenja o odbijanju predloga za ponavljanje postupka (čl. 246. st. 3. ZUP) .....	823
111. Primer rešenja kojim se odbija predlog za ponavljanje postupka (čl. 245. st. 2. i 246. st. 3. ZUP) .....	824
112. Primer obrasca zaključka po predlogu za ponavljanje postupka (čl. 246. st. 2. i čl. 247. st. 1. ZUP) .....	826
113. Primer zaključka o odbacivanju predloga za ponavljanje postupka (čl. 246. st. 2. i 247. st. 1. ZUP) .....	828
114. Primer obrasca rešenja po predlogu za ponavljanje postupka (čl. 247. ZUP) .....	829
115. Obrazac rešenja o poništavanju i ukidanju konačnog rešenja po pravu nadzora (čl. 253. ZUP) .....	831
116. Primer obrasca rešenja koje se donosi po čl. 255. ZUP .....	833
117. Primer obrasca o oglašavanju rešenja ništavim (čl. 257. ZUP) .....	835
118. Primer obrasca o zaključku o privođenju upućen organu unutrašnjih poslova (čl. 267. st. 4. ZUP) .....	836
119. Primer obrasca zaključka o dozvoli izvršenja koji se donosi po predlogu tražioca izvršenja (čl. 268. ZUP) .....	837
120. Primer obrasca zaključka o dozvoli izvršenja koje se donosi po službenoj dužnosti (čl. 268. ZUP) .....	838
121. Primer obrasca zaključka kojim se obustavlja izvršenje rešenja (čl. 271. ZUP) .....	839
122. Primer obrasca zaključka o odlaganju izvršenja rešenja (čl. 271. ZUP) .....	840
123. Primer zaključka o odlaganju administrativnog izvršenja (čl. 271. ZUP) .....	841

	Strana
124. Primer zaključka o dozvoli izvršenja rešenja putem prinude (čl. 276. ZUP) .....	842
125. Primer obrasca zaključka o kažnjavanju (čl. 63, 101, 159, 171, 182. i 187. ZUP) .....	843
126. Primer zaključka kojim se neko lice udaljuje od prisustva radnji postupka, ili se kažnjava zbog narušavanja reda i obavezuje se da naknadi troškove postupka (čl. 284. ZUP) .....	844
<b>II PRIMERI PODNESAKA I ZAHTEVA STRANAKA .....</b>	
1. Primer podneska kojim stranka traži izuzeće službenog lica koje vodi postupak (čl. 34. ZUP) .....	845
2. Primer zahteva za pokretanje upravnog postupka (čl. 55, 57. i 113. ZUP) .....	846
3. Primer predloga za povraćaj u predašnje stanje (čl. 93, 94. i 95. ZUP) .....	847
4. Primer predloga za povraćaj u predašnje stanje (čl. 93. i 94. ZUP) .....	848
5. Predlog za povraćaj u predašnje stanje (čl. 93, 94. i 95. ZUP) .....	849
6. Primer žalbe na delimično negativno rešenje (čl. 213. ZUP) .....	850
7. Primer žalbe u slučaju »ćutanja administracije« (čl. 208. ZUP) .....	851
8. Primer podneska kojim se urgira donošenje rešenja (član 208. ZUP) .....	852
9. Primer molbe za odlaganje izvršenja (čl. 271. st. 2. ZUP, u vezi sa čl. 16. Zakona o upravnim sporovima) .....	853
10. Primer prigovora .....	854
11. Primer žalbe zbog nedonošenja rešenja u propisanom roku (čl. 208. st. 2. ZUP) .....	855
12. Primer predloga za ponavljanje postupka (čl. 240. ZUP) .....	856
REGISTAR POJMOVA ZAKONA O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU .....	857
OSNOVNA LITERATURA .....	897
SPISAK RADOVA DR SLAVOLJUBA POPOVIĆA .....	900
SPISAK RADOVA DR STEVANA LILIĆA .....	903
SPISAK RADOVA ADVOKATA JOVANKE SAVINŠEK .....	908

## NAPOMENA UZ OVO IZDANJE

*Ovo izdanje Komentara ZUP-a je usledilo posle donošenja novog Zakona o opštem upravnom postupku. Zakon o opštem upravnom postupku usvojilo je Veće građana Savezne skupštine na sednici od 27. septembra 1996. godine, a Predsednik Savezne Republike Jugoslavije ga je proglasio 15. novembra 1996. godine. Zakon je objavljen u »Službenom listu SRJ« broj 55. od 19. novembra 1996. godine i stupio je na snagu 20. decembra 1996. godine. Pošto je navedeni zakon usvojilo samo Veće građana, to se on privremeno primenjivao u skladu sa članom 92, stav 1. Ustava Savezne Republike Jugoslavije. Zakon o opštem upravnom postupku je u skladu sa članom 92, stav 2. Ustava SRJ konačno usvojen na sednici Veća građana Savezne skupštine od 26. juna 1997. godine i na sednici Veća republika Savezne skupštine od 26. juna 1997. godine i objavljen u »Službenom listu SRJ« broj 33, od 11. jula 1997. godine.*

*Donošenje novog zakona predstavljalo je neminovnost, jer su u našoj zemlji nastale vrlo značajne društvene promene, a to je povlačilo i donošenje novog Ustava SRJ, novih republičkih ustava, novih saveznih i republičkih zakona, pa stoga je logično bilo da se donese i novi ZUP, u koji su unete odgovarajuće nužne promene.*

*Najznačajnije promene izvršene u SRJ u državnoj organizaciji sastoje se u činjenici da je napušteno načelo jedinstva vlasti, napušten je institut samoupravljanja i komunalni sistem, s tim što autonomne pokrajine, opštine i gradovi ne predstavljaju više društveno-političke zajednice (tj. nisu više državni organi), već su teritorijalne samoupravne organizacije. Sve teritorijalne organizacije mogu primarno da vrše samoupravne poslove iz autonomnog i lokalnog delokruga, a samo izuzetno mogu da vrše i poslove državne uprave, ukoliko im republika poveri vršenje upravnih poslova u prenesenom delokrugu.*

*Važna promena u državnoj organizaciji sastoji se i u napuštanju načela jedinstva vlasti, kao vladajućeg načela u socijalističkim državama i u uvođenju načela podele vlasti, kao jednog od bitnih uslova za poštovanje prava i sloboda građana, uz proglašenje političke i pravne nezavisnosti sudova.*

*Novi sistem organizacije državne uprave, odnosno novi društveni i ekonomski sistem nastao je posle sloma jednopartijskog sistema, dohodovne privrede zasnovane na društvenom dogovaranju i samoupravnom sporazumevanju, napuštanja društvene svojine kao osnovnog svojinskog oblika, napuštanja načela jedinstva vlasti itd.*

*Sve navedene promene bile su od uticaja u tom smislu, da su izvršene i promene u formulacijama pojedinih odredaba Zakona o opštem upravnom postupku. Zakon o opštem upravnom postupku je sada usklađen sa važećim pravnim sistemom u SRJ.*

*Ovo izdanje sadrži:*

1) komentare i objašnjenja uz svaki član zakona, usaglašene sa svim novim propisima;

2) sudsku praksu uz svaki član, koja je dopunjena najnovijim presudama Saveznog suda, odgovarajućih republičkih sudova ovlašćenih za rešavanje upravnih sporova, kao i odlukama ustavnih sudova. Pri tome treba naglasiti da je u ovom izdanju izostavljen najveći broj sudskih presuda donetih od strane sudova u Hrvatskoj, Sloveniji, BiH i Makedoniji;

3) brojne primere pojedinih vrsta akata (rešenja, zaključaka, zapisnika, uverenja i dr.) koje donose organi nadležni za vođenje upravnog postupka, kao i primere pojedinih podnesaka koje stranke podnose organima ovlašćenim za vođenje upravnog postupka. Sve je to usaglašeno sa novim Zakonom o opštem upravnom postupku.

Na kraju knjige dat je vrlo iscrpan registar pojmova sadržanih u Zakonu o opštem upravnom postupku, tako da korisnici mogu lako da pronađu odgovarajuću odredbu u zakonu, koja im je u tom trenutku potrebna.

Od literature su navedena samo ona izdanja koja mogu biti od koristi onima koji se služe ovim Komentarom.

Napominje se da su u knjizi zadržane, u okviru sudske prakse, i one presude vrhovnih sudova koje su donete na osnovu propisa koji su prestali da važe, pod uslovom da se tim presudama rešavaju odgovarajuća načelna pitanja.

Verujemo da će korisnici ovog komentara moći da nađu i odgovore na mnoga pitanja koja ih interesuju.

*U Beogradu, 1998. godine*

**A u t o r i**