

Mr STEVAN LILIĆ

ORGANIZACIJA JAVNE UPRAVE .

za IV razred srednjeg usmerenog obrazovanja

Struka: pravno-birotehnička

Zanimanje: tehničar za upravne poslove

1980



Obrazovno-vaspitna i izdavačka radna organizacija "9. maj"
Izdavačko-štamarska OOUR "Stručna knjiga" - Beograd

S A D R Z A J

Strana:

DEO I: UVOD

A. POJAM I PREDMET ORGANIZACIJE JAVNE UPRAVE _ _ _ _ _	3
1. POJAM "JAVNE UPRAVE".....	3
a) Odredjivanje pojma "uprava".....	3
b) Odredjivanje pojma "javna uprava".....	6
2. PREDMET "ORGANIZACIJE JAVNE UPRAVE".....	7
B. POJAM UPRAVE U FUNKCIONALNOM SMISLU I POJAM UPRAVE U ORGANIZACIONOM SMISLU.....	8
1. POJAM UPRAVE U FUNKCIONALNOM SMISLU (FUNKCIONALNI POJAM UPRAVE).....	8
a) Uopšte o ulozi (aktivnostima) države.....	9
b) Vršenje vlasti kao osnovna aktivnost (funkcija) države.....	10
c) Vršenje vlasti kao "pravna" funkcija države.....	12
POJAM UPRAVE U ORGANIZACIONOM SMISLU (ORGANIZACIONI POJAM UPRAVE).....	15
3. SADRŽINA UPRAVNE FUNKCIJE - UPRAVNA FUNKCIJA U MATERIJALNOM SMISLU I UPRAVNA FUNKCIJA U FORMALNOM SMISLU....	17
a) Pojam upravne funkcije u materijalnom smislu.....	17
b) Pojam upravne funkcije u formalnom smislu.....	18
4. NEKA DRUGA SHVATANJA I KONCEPCIJE U VEZI ODREDJIVANJA POJMA UPRAVE I UPRAVNE FUNKCIJE.....	20
a) Teorija podele vlasti.....	20
b) Teorija jedinstva vlasti.....	23
c) Pravne koncepcije odredjivanja pojma uprave.....	23
d) Savremeni pristupi odredjivanja pojma uprave.....	24
5. POZITIVNO-PRAVNI POJAM UPRAVNE FUNKCIJE.....	26

Strana	
	6. VRŠENJE UPRAVNE DELATNOSTI (FUNKCIJE).....32
	a) Opšte napomene.....32
	b) Razvoj uprave u našem društveno-političkom sistemu..33
	c) Područja delatnosti uprave.....36
	d) Oblici i načini vršenja delatnosti uprave.....37 (+ opšte)

DEO II: ORGANIZACIJA I PROCES ORGANIZOVANJA

A. OPŠTI OSVRT NA ORGANIZACIJU I PROCES ORGANIZOVANJA.....	40
1. ORGANIZOVANJE VRSENJA UPRAVNE FUNKCIJE.....	40
2. ULOGA ORGANIZACIJE U OSTVARIVANJU UPRAVNE FUNKCIJE.....	40
B. POJAM I ELEMENTI ORGANIZACIJE.....	41
1. POJAM ORGANIZACIJE.....	41
2. ELEMENTI ORGANIZACIJE.....	43
a) Cilj kao element organizacije.....	43
b) <u>l</u> judi (kadrovi) kao element organizacije.....	46 +
c) Sredstva kao element organizacije.....	50
d) Organizaciono povezivanje (organizaciona struktura) kao element organizacije.....	52 +
e) Samostalnost kao element organizacije.....	58
3. OBLICI ORGANIZACIONOG POVEZIVANJA.....	58
C. OSNOVNI OBLICI ORGANIZOVANJA.....	62
D. VRSTE ORGANIZACIONIH OBLIKA JAVNE UPRAVE.....	66
a) Vršiocu upravne funkcije koji se nalaze u sastavu države.....	66
b) Vršiocu upravne funkcije koji se nalaze van sastava države.....	67

DEO III: ORGANIZACIJA JAVNE UPRAVE U JUGOSLAVIJI

I. VRŠIOCI UPRAVNE FUNKCIJE U SASTAVU DRŽAVE	69
A. ORGANI UPRAVE KAO OSNOVNI VRŠIOCI UPRAVNE FUNKCIJE.....	69

	Strana
1. ULOGA I OBELEŽJA ORGANA UPRAVE.....	69
a) Uloga organa uprave.....	69
b) Obeležja organa uprave.....	70
2. PRINCIPI FORMIRANJA ORGANA.....	71
3. VRSTE I OBLICI ORGANA UPRAVE.....	73
a) Vrste organa uprave.....	73
1) Centralni i necentralni organi uprave.....	74
2) Inokosni i kolegijalni organi uprave.....	75
3) Civilni i oružani organi uprave.....	75
4) Viši i Niži organi uprave.....	76
5) Samostalni organi uprave i organi uprave u sasta- vu samostalnih organa uprave.....	77
6) Savezni, republički, pokrajinski i opštinski organi uprave - regionalni i gradski organi uprave.....	78
b) Oblici organa uprave.....	78
1) Organi uprave i upravne organizacije.....	78
2) Oblici organa uprave.....	79
3) Oblici upravnih organizacija.....	83
c) Društveni saveti.....	84
4. ORGANI UPRAVE I UPRAVNE ORGANIZACIJE U POJEDINIM DRUŠTVENO-POLITIČKIM ZAJEDNICAMA.....	85
a) Savezni organi uprave i organizacije.....	85
b) Republički organi uprave i organizacije.....	88
c) Pokrajinski organi uprave i organizacije.....	90
d) Opštinski organi uprave i organizacije.....	91
e) Regionalni organi uprave i organizacije.....	94
f) Gradski organi uprave i organizacije.....	95
5. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA ORGANA UPRAVE.....	96
6. RADNICI U ORGANIMA UPRAVE.....	99
7. SAMOUPRAVLJANJE U ORGANIMA UPRAVE.....	103
8. SREDSTVA ZA RAD ORGANA UPRAVE.....	106

9. MEDJUSOBNI ODNOSI I POLOŽAJ ORGANA UPRAVE.....	108
a) Medjusobni odnosi organa uprave.....	109
b) Odnosi organa uprave prema drugim državnim organima...	112
c) Odnosi organa uprave prema drugim samoupravnim organi- zacijama i zajednicama itd.....	118
d) Odnosi organa uprave prema građanima.....	119
VRŠIOCI UPRAVNE FUNKCIJE VAN SASTAVA DRŽAVE.....	120
UVODNE NAPOMENE.....	120
1. JAVNA OVLAŠĆENJA.....	120
2. POSLOVI OD POSEBNOG DRUŠTVENOG INTERESA.....	123
3. VRSTE VRŠIOCA UPRAVNE FUNKCIJE VAN SASTAVA DRŽAVE.....	126
SAMOSTALNE ORGANIZACIJE KAO VRŠIOCI UPRAVNE FUNKCIJE.....	127
1. POJAM SAMOSTALNE ORGANIZACIJE.....	127
2. SLUŽBA DRUŠTVENOG KNJIGOVODSTVA. (PDK).....	127
a) Položaj i organizacija Službe društvenog knjigovodstva	127
b) Poslovi Službe društvenog knjigovodstva.....	129
c) Postupak kontrole, pravna sredstva i upravno-računski spor.....	130
SAMOUPRAVNE ORGANIZACIJE I ZAJEDNICE KAO VRŠIOCI UPRAVNE FUNKCIJE.....	134
1. ORGANIZACIJA UDRUŽENOG RADA.....	134
a) Pojam organizacije udruženog rada.....	134
b) Vrste organizacija udruženog rada.....	136
2. SAMOUPRAVNA INTERESNA ZAJEDNICA.....	140
a) Pojam samoupravne interesne zajednice.....	140
b) Vrste samoupravnih interesnih zajednica.....	142
3. RADNA ZAJEDNICA.....	145
4. DRUGE ORGANIZACIJE I ZAJEDNICE KAO VRŠIOCI UPRAVNE FUNKCIJE.....	147

IV: AKTI JAVNE UPRAVE

OPŠTE NAPOMENE.....	149
AKTI UPRAVE.....	150

	Strana
1. PRAVNI AKTI UPRAVE.....	150
a) Normativni (opšti) akti uprave.....	151
b) Pojedinačni pravni akti uprave.....	152
1) Pojedinačni pravni akt.....	152
2) Vrste pojedinačnih pravnih akata uprave.....	152
3) Upravni akt.....	153
aa) Pozitivni i negativni upravni akti.....	155
dd) Deklarativni konstitutivni upravni akti.....	156
cc) Vezani i diskrecioni upravni akti.....	158
dd) Jednostavni i zbirni upravni akti.....	160
ee) Nezakoniti i necelishodni upravni akti.....	161
2. MATERIJALNI AKTI UPRAVE.....	165
a) Autoritativni materijalni akti uprave (upravne radnje)...	165
b) Neautoritativni materijalni akti (radnje) uprave.....	167
1) Vrste neautoritativnih materijalnih akata (radnji) uprave.....	167
2) Matične knjige.....	169
3) Utvrđivanje i dokazivanje identiteta lica (lična karta i putne isprave).....	172
4) Matični broj gradjana.....	175
5) Izdavanje uverenja.....	176
3. SAMOUPRAVNI AKTI ORGANA UPRAVE.....	178

C. AKTI SAMOUPRAVNIH I DRUGIH ORGANIZACIJA I ZAJEDNICA.....	179
---	-----

DEO V: VRŠENJE UPRAVNE FUNKCIJE U VEZI LIČNIH STANJA GRADJANA

A. DRŽAVLJANSTVO.....	186
B. PREBIVALIŠTE I BORAVIŠTE.....	194
C. LIČNO IME.....	196
SADRŽAJ.....	199