

Univerzitet Donja gorica
Fakultet pravnih nauka
Podgorica

UPRAVNO PRAVO

2010 - 2011

Prof. dr Stevan Lilić

1.PODACI O PREDMETU

Naziv predmeta	Upravno pravo
Naziv predmeta na engleskom	Administrative law
Godišnji fond časova	30
Broj ECTS kredita	8
Ime i prezime nastavnika i asistenta	Prof.dr Stevan Lilić, mr Boris Bastijančić
Semestar	Ljetni (IV)
Karakter predmeta	Obavezni
Cilj predmeta: Osnovni cilj je da se studenti prava upoznaju sa opštim konceptualnim osnovama doktrine i prakse upravnog prava, kao i sa teorijskim i zakonskim rešenjima organizacije i rada javne uprave.	
Metodi nastave i usvajanja gradiva: <ul style="list-style-type: none">❖ Predavanja i power point prezentacije❖ Vježbe❖ Diskusije sa pitanjima i odgovorima❖ Praktičan rad na izradi i javna odbrana seminarskog rada❖ Kolokvijumi❖ Konsultacije	
Seminarski radovi: <ul style="list-style-type: none">❖ <i>Seminarski rad izradjuje se na osnovu spiska orijentacionih tema u konsultaciji sa predmetnim nastavnikom</i>❖ <i>Seminarski rad u obimu od 10 000 do 15 000 karaktera sa</i>	

naslovnom stranom (naznaka univerziteta i fakulteta, naslov i vrsta rada, ime i broj indeksa autora, ime mentora, mjesto i datum), kao i obaveznim zaključkom i spiskom korišćenih izvora (stručna literatura, pravni i internet izvori), dostaviti u papirnoj ili elektronskoj verziji (slilic@ius.bg.ac.rs)

Orijentacione teme za seminarske radove:

- Teoretski modeli uprave
- Uprava kao vlast i uprava kao javna služba
- Funkcionalni i organizacioni pojam uprave
- Pozitivnopravni pojam uprave
- Poslovi državne uprave u teoriji i praksi
- Osnovni instituti upravnog prava
- Ustavni i zakonski izvori upravnog prava u Crnoj Gori
- Organizacija uprave i državni službenici u Crnoj Gori
- Lokalna samouprava u Crnoj Gori
- E-Uprava
- Pojam, obilježja i pravno dejstvo upravnog akta
- Vođenje službenih evidencija
- Pojam i vrste kontrole uprave
- Ombudsman, rad uprave i zaštita ljudskih prava
- „Ćutanje uprave“
- Upravni postupak, pojam i osnovna načela
- Dugostepeni upravni postupak i pravo na žalbu
- Vanredna pravna sredstva u upravnom postupku
- Pojam i vrste kontrole uprave
- Upravni spor za poništaj upravnog akta
- Upravni spor pune jurisdikcije
- Tužba i tužbeni zahtjev u upravnom sporu
- Izvršenje presude u upravnom sporu

Provera znanja, ocenjivanje, ispit:

- ❖ Pohađanje nastave
- ❖ Izrada kolokvijuma
- ❖ Izrada i odbrana seminarskog rada (opciono)
- ❖ Usmeni ispit

Obavezna literatura:

- ❖ Stevan Lilić, *Upravno pravo/ Upravno procesno pravo*, peto izmenjeno i dopunjeno izdanje, Beograd, 2010.

Dopunska stručna literatura, pravni i internet izvori:

Stručna literatura:

- ❖ Ljubomir Sekulić, *Osnovi upravnog prava*, Podgorica, 2004
- ❖ Stevan Lilić, *Upravno pravo/Upravno procesno pravo*, četvrto ili peto izmenjeno i dopunjeno izdanje, Beograd, 2010.
- ❖ Stevan Lilić, Predrag Dimitrijević, Milan I. Marković, *Upravno pravo, Savremena administracija*, Beograd 2007
- ❖ Slavoljub Popović, Branislav Marković, Milan Petrović, *Upravno pravo – opšti deo*, Savremena administracija, Beograd 2002.
- ❖ Zoran Tomić, *Upravno pravo*, četvrto doterano izdanje, Službeni list SRJ, Beograd, 2002.
- ❖ Stevan Lilić, *ZUP & ZUS sa komparativnim zakonodavstvom i registrom pojmova*, Savremena administracija, Beograd, 1999.
- ❖ Stevan Lilić, *Primena koncepta evropskog upravnog prostora u procesu pristupanja Evropskoj uniji*, Beograd, 2008.
- ❖ Leon Digi, *Preobražaji javnog prava (1913)*, Geca Kon, Beograd, 1929.
- ❖ Hans Kelzen, *Opšta teorija prava i države*, Beograd, 1956.

Pravni izvori:

- ❖ Ustav Crne Gore (SI CG 1/07)
- ❖ Zakon o državnoj upravi (SI RCG 38/03)
- ❖ Zakon o opštem upravnom postupku (SI RCG 60/03)
- ❖ Zakon o upravnom sporu (SI RCG 60/03)
- ❖ Zakon o zaštitniku ljudskih prava i sloboda (SI RCG 41/03)
- ❖ Zakon o lokalnoj samoupravi (SI RCG 42/03, 28/04, 75/05, 13/06, SL CG 88/09)
- ❖ Zakon o državnom tužiocu (SI RCG 69/03)

Internet izvori:

- ❖ Skupština Crne Gore, <http://www.skupstina.me>
- ❖ Vlada Crne Gore, <http://www.gov.me>
- ❖ Pronađi pravo, <http://www.pronadjipravo.com/>
- ❖ Projuris, <http://www.proiuris.org/>
- ❖ Sudska praksa, <http://www.sudskapraksa.com/>

Sadržina kursa:

1. Teorijski pojam uprave (pravno političke i socio-tehnološke koncepcije o pojmu uprave) 2. Pozitivno-pravni pojam uprave 3. Funkcionalni pojam uprave 4. Organizacioni pojam uprave 5. Predmet upravnog prava 6. Nauka upravnog prava 7. Izvori upravnog prava 8. Organizacija i rad uprave 9. Nedržavna uprava i javne službe 10. Elektronska uprava 11. Akti uprave 12. Pojam i obilježja upravnih akata 13. Vrste upravnih akata 14. Pogrešni upravni akti 15. Pravno dejstvo upravnih akata 16. Upravne radnje 17. Upravni ugovori 18. Upravni nadzor 19. Pojam i vrste kontrole uprave 20. Odgovornost uprave 21. Pokretanje upravnog postupka 22. Upravna stvar 23. Rješenje i zaključak 24. Pravo na žalbu 25. Drugostepeni upravni postupak 26. Ponavljanje upravnog postupka 27. Vanredna pravna sredstva 28. Upravni spor 29. Tužba i tužbeni zahtjev u upravnom sporu 30. Presuda i rješenje u upravnom sporu.

2. BROJ BODOVA KOJI NOSE PREDVIĐENI SEGMENTI U KONAČNOJ STRUKTURI OCJENE:

- ❖ Prisustvo i aktivnost na času - 6 poena
- ❖ Seminarski rad - 4 poena
- ❖ I kolokvijum - 20 poena
- ❖ II kolokvijum - 20 poena
- ❖ Završni ispit - 50 poena

Ocjena	A	B	C	D	E
Broj poena	91-100	81-90	71-80	61-70	51-60

3. ISPITNA PITANJA SA TEZAMA

1. TEORIJSKI POJAM UPRAVE str. 25-41

- Odredjivanje teorijskog pojma uprave prema prirodi djelatnosti
- Teorijski pojam državne uprave (Georg Jelinek)
- Uprava I klasni koncept države I prava (R.Lukić)
- Teorijski pojam uprave kao javne službe (L.Digi)
- Uprava kao sistem ljudske saradnje

2. POZITIVNOPRAVNI POJAM UPRAVE str. 72-76

- Odredjivanje pojma uprave na osnovu važećih propisa
- Pozitivnopravni pojam uprave u funkcionalnom smislu (Poslovi državne uprave prema Zakonu o državnoj upravi)
- Pozitivnopravni pojam uprave u organizacionom smislu (Organi državne uprave)
- Pozitivnopravni pojam uprave prema ustavnim i zakonskim odredbama u Crnoj Gori

3. PRAVNO-POLITIČKE KONCEPCIJE O UPRAVI str. 27-32

- Uprava kao pravna funkcija državne vlasti
- Uprava i podjela vlasti
- Uprava i izvršna vlast
- Uprava u parlamentarnom i predsjedničkom sistemu
- Upravna djelatnost i upravna vlast
- Pravna država, legalitet i legitimitet upravnog delovanja

4. UPRAVA I PODJELA VLASTI str. 27-28

- Pravno-političke koncepcije o pojmu uprave
- Uprava kao pravna funkcija državne vlasti
- Razlika između upravne i izvršne vlasti
- Uprava u parlamentarnom i predsjedničkom sistemu
- Upravna djelatnost i upravna vlast

5. UPRAVA I IZVRŠNA VLAST str. 28-29

- Pravno-političke koncepcije o pojmu uprave
- Uprava kao "izvršna" funkcija državne vlasti
- Razlika između upravne i izvršne vlasti
- Uprava u parlamentarnom i predsjedničkom sistemu
- Upravna djelatnost i upravna vlast

6. PRAVNA DRŽAVA, LEGALITET I LEGITIMITET UPRAVNOG DELOVANJA str. 30-31

- Koncept pravne države kao nužna pretpostavka za vladavinu prava
- Princip vladavine prava
- Legalitet upravnih odluka
- Legitimitet (opravdanost) upravnog delovanja

- Savremeni odnos između legaliteta i legitimiteta upravnog delovanja

7. SOCIO-TEHNOLOŠKE TEORIJE O POJMU UPRAVE str. 33- 36

- Upravna djelatnost I organizovani ljudski rad
- Upravna (pravna) pragmatika – kameralisti
- Konceptije o naučnoj organizaciji rada
- Funkcije upravljanja (PODSCORB)
- Redefinisanje savremene upravne funkcije države

8. UPRAVA KAO SISTEM ZA SOCIJALNU REGULACIJU str. 36-41

- Savremeni teorijski pojam uprave
- Uprava kao sistem ljudske saradnje za socijalnu regulaciju
- Sistemski pristup i opšta teorija sistema
- Kibernetika modelistika
- Socijalna regulacija
- Socijalna funkcija uprave
- Uprava i "neutralisanje kontingentnosti"

9. SISTEMSKI PRISTUP I KIBERNETSKA MODELISTIKA str. 36-41

- Uprava kao sistem ljudske saradnje za socijalnu regulaciju
- Opšta teorija sistema I sistemski pristup u određivanju pojma uprave
- Kibernetika modelistika I kibernetički model uprave
- Uprava kao vršenje transduktorskih aktivnosti

10. UPRAVA KAO VLAST I UPRAVA KAO JAVNA SLUŽBA str. 42-47

- Upravna funkcija kao pravna funkcija državne vlasti
- Uprava kao funkcija državne vlasti koja je podvrgnuta posebnom (kognitivnom) pravnom režimu vršenja
- Uprava i socijalna država (nedostaci koncepcije o upravi kao vršiocu "pravne funkcije državne vlasti")
- Uprava kao djelatnost kojom država ostvaruje svoje društvene ciljeve
- Teorija javnih službi (L. Digi)
- Autoritativne i neautoritativne, pravne i nepravne aktivnosti uprave

11. FUNKCIONALNI POJAM UPRAVE str. 42-49

- Određivanje pojma uprave prema sadržini djelatnosti

- (funkcionalni pojam uprave u materijalnom smislu)
- Upravna funkcija-uprava kao vlast
- Upravna djelatnost-uprava kao javna služba
- Funkcionalni pojam uprave u formalnom smislu
- Normativistička škola (Hans Kelzen) I formalna obilježja upravne djelatnosti
- Razlika između funkcionalnog I organizacionog pojma uprave

12. ORGANIZACIONI POJAM UPRAVE (POJAM I ELEMENTI ORGANIZACIJE) str. 49-65

- Uprava kao posebna organizacija
- Pojam upravne organizacije
- Normativni I subjektivni element organizacije (cilj I kadrovi)
- Materijalni I statusni element organizacije (sredstva I autonomija)
- Strukturalni element organizacije (organizaciono povezivanje)

13. HIJERARHIJSKI PRINCIP I SUBORDINACIJA U RADU UPRAVE str. 61-62

- Pojam hijerarhijskog principa (starešinstvo)
- Ublažavanje hijerarhijskog principa u savremenim uslovima
- Subordinacija (potčinjenost)
- Granice subordinacije (utvrđene zakonom, prigovor nezakonnosti)
- Opšti i posebni režimi subordinacije

14. PRINCIP CENTRALIZACIJE, DECENTRALIZACIJE I DEKONCENTRACIJA str. 62-64

- Centralizacija kao "upravljanje iz centra"
- Modaliteti centralizacije (kruti centralizam)
- Dekoncentracija (kao blaži oblik centralizacije)
- Decentralizacija kao upravljanje iz više centara
- Decentralizacija u kontekstu Ustava Crne Gore
- Sistem duplog koloseka

15. JAVNA, DRŽAVNA I NEDRŽAVNA UPRAVA str. 160-163, 215-217

- Javna, uprava kao sistem upravnih organa I upravnih organizacija
- Državna uprava
- Nedržavna uprava
- Upravna javna ovlašćenja

16. POJAM OVLAŠĆENJA UPRAVE (UPRAVNA JAVNA OVLAŠĆENJA) str. 162-163

- Upravna javna ovlašćenja kao ovlašćenja za vršenje uprave, povjerena zakonom
- Upravna javna ovlašćenja za rešavanje u upravnim stvarima, vođenje službene evidencije, I vršenje inspekcijskog nadzora
- Odredjivanje vrste I obima povjerenih javnih ovlašćenja
- Vrste nedržavnih subjekata sa upravnim javnim ovlašćenjima (javne agencije, javne ustanove I javna preduzeća)

17. TRADICIONALNA (UŽA) KONCEPCIJA O PREDMETU UPRAVNOG PRAVA str. 78-80

- Upravno pravo kao državno pravo- G. Jelinek
- Upravno pravo kao skup normi podvrgnutih posebnom pravnom režimu vršenja političke vlasti (P. Dimitrijević)
- Klasna koncepcija predmeta upravnog prava (R. Lukić)
- Uticaj Sovjetske teorije o državi I pravu na našu teoriju upravnog prava (Marks, Engels, Lenjin, Denisov)
- Upravno pravo kao vršenje upravne vlasti

18. SAVREMENA (ŠIRA) KONCEPCIJA PREDMETA UPRAVNOG PRAVA str. 80-82

- Upravno pravo kao vršenje javnih službi (L. Digi)
- Upravno pravo kao vid "kulture misije" države (Sl. Jovanović)
- Upravno pravo kao ograničenje vlasti (M. Ilić)
- Upravno pravo kao pravo koje reguliše vršenje organizaciju javne uprave I vršenje upravne djelatnosti (N. Stjepanović)

19. NEGATIVNO ODREĐIVANJE PREDMETA UPRAVNOG PRAVA str. 82-83

- Upravno pravo kao "ostatak" pravnih normi koje preostanu nakon što ostale grane prava utvrde svoje predmete (Oto Majer)
- Uprava kao "ostatak" od sudstva (Lazo Kostić)
- Kombinacija pozitivnog I negativnog metoda u odredjivanju predmeta upravnog prava (Slavoljub Popović)

20. UPRAVNO PRAVO EVROPSKE UNIJE str. 93-94, 96-98

- EU kao oblik regionalne integracije
- Pravo Eu (tzv. Evropsko pravo)

- Izvori prava EU
- Načela upravnog prava EU I Značaj Evropskog suda pravde

21. UPRAVNO PRAVO I PRAVNI SISTEM str. 104-108

- Upravno pravo kao dio pravnog sistema
- Upravno pravo kao grana pravnog sistema
- Odnos upravnog prava prema drugim granama prava (ustavno, građansko, krivično, radno, finansijsko pravo)

22. OSNOVNI INSTITUTI UPRAVNOG PRAVA str. 108-113

- Upravna stvar I upravni postupak
- Upravni akt I upravna radnja
- Upravni nadzor
- Upravni spor

23. NAUKA I METOD UPRAVNOG PRAVA str. 114-122, 133-135

- Upravne nauke I nauka upravnog prava
- Opšti I posebni dio upravnog prava
- Savremene tendencije razvoja nauke upravnog prava (uprava u službi građana)
- Karakteristike nauke upravnog prava kod nas
- Sistemski pristup, pravni I drugi metodi proučavanja upravnog prava

24. USTAV KAO IZVOR UPRAVNOG PRAVA str. 138-140

- Ustav kao neposredni izvor upravnog prava
- Ustav kao posredni izvor upravnog prava
- Odredbe Ustava Crne Gore o državnoj upravi

25. ZAKON KAO IZVOR UPRAVNOG PRAVA str. 140-141

- Zakon kao primarni I najvažniji formalni izvor upravnog prava
- Opšta pravila I opšte karakteristike zakona kao izvora upravnog prava
- Zakoni koji su izvori upravnog prava u oblasti organizacije uprave
- Zakoni koji su izvor upravnog prava u oblasti upravnog postupka
- Zakoni koji su izvor upravnog prava u oblasti sudske kontrole upravnog akta
- Odnos opšteg I posebnog zakona u oblasti uprave

26. PODZAKONSKI OPŠTI AKTI KAO IZVORI UPRAVNOG PRAVA str. 141- 145

- Podzakonski opšti akti organa uprave (pravilnik, naredba, uputstvo, obavezna instrukcija, stručno uputstvo, objašnjenje)
- Podzakonski opšti pravni akti skupštine kao izvori upravnog prava (pravni I politički akti)
- Akti predsjednika republike kao izvori upravnog prava
- Podzakonski opšti akti vlade kao izvori upravnog prava (uredba, odluka, rešenje, zaključak, memorandum o budžetu, deklaracija)
- Opšti akti nedržavnih subjekata kao izvori prava

27. SUDSKE ODLUKE KAO IZVORI UPRAVNOG PRAVA str. 146-147,

- Uslov pod kojim sudska odluka postaje izvor upravnog prava
- Načelni stavovi I načelna pravna mišljenja
- Sudske odluke kao formalni I stvarni izvori prava

28. ORGANIZACIJA I RAD UPRAVE str. 159- 165

- Javna uprava
- Državna uprava
- Nedržavna uprava
- Upravna javna ovlašćenja
- Organizacija uprave I sistem podjele vlasti

29. ORGANIZACIJA UPRAVE U CRNOJ GORI (www.slilic.com)

- Normativni okviri organizacije uprave u Crnoj Gori (Ustav, Zakon o državnoj upravi, Zakon o ministarstvima..)
- Organi uprave (ministarstva, posebne upravne organizacije, upravni okruzi)
- Uloga državne uprave u Crnoj Gori (odnos prema drugim državnim organima I građanima)
- Poslovi državne uprave

30. LOKALNA UPRAVA U CRNOJ GORI (www.slilic.com)

- Organizacija lokalne samouprave prema Zakonu o lokalnoj samoupravi
- Lokalni organi vlasti
- Nove institucije lokalne samouprave (ombudsman, menadžer, arhitekta, savjet za razvoj I zaštitu)
- Zaštita lokalne samouprave

31. ELEKTRONSKA UPRAVA str. 243-248

- Tehnologija I znanje kao faktori proizvodnje u savremenoj državi
- Pojam e-uprave (front office, back office I net)
- Tri osnovna faktora e-uprave (otvorena državna uprava, on-line usluge, povezivanje državnih organa)
- E-uprava u Evropskoj uniji

32. AKTI UPRAVE str. 260-262

- Pojam I vrste akata uprave
- Razgraničenje između akata uprave I upravnih akata
- Upravni propisi (u užem I širem smislu)
- Upravni akti
- Upravne radnje
- Upravni ugovori

33. POJAM I OBILJEŽJA UPRAVNOG AKTA str. 262-271

- Upravni akt prema važećim propisima
- Konkretnost I jednostranost kao obilježja upravnog akta
- Zasnovanost na zakonu I pravno dejstvo upravnog akta
- Upravna stvar kao osnovno obeležje upravnog akta
- Ovlašćeni donosilac I postupak donošenja upravnog akta
- Autoritativnost I izvršnost upravnog akta (favorabilni I onerozni upravni akti)

34. AUTORITATIVNOST KAO ELEMENT UPRAVNOG AKTA str. 263-265

- Autoritativnost kao prinudnost I nametanje određenog ponašanja
- Upravna djelatnost I upravna vlast
- Podjela na favorabilne I onerozne upravne akte
- Upravna djelatnost kao javna služba

35. UPRAVNA STVAR KAO PREDMET UPRAVNOG AKTA str. 267-270

- Upravna stvar kao obeležje upravnog akta
- Upravna stvar kao predmet upravnog postupka
- Pojam upravne stvari u širem I užem smislu
- Priznavanje prava kao modalitet upravne stvari
- Utvrđivanje obaveze kao modalitet upravne stvari

36. PRAVOSNAŽNOST, KONAČNOST I IZVRŠNOST UPRAVNOG AKTA str. 288-290

- Pojam pravosnažnosti upravnog akta
- Formalna i materijalna pravosnažnost upravnog akta
- Pojam konačnosti upravnog akta
- Pojam izvršnosti upravnog akta
- Vremensko nastupanje pravosnažnosti, konačnosti i izvršnosti upravnog akta

37. VRSTE UPRAVNIH AKATA str. 271-284

- Pozitivni i negativni upravni akti
- Konstitutivni i deklarativni upravni akti
- Vezani i slobodni upravni akti
- Jednostavni i zbirni upravni akti
- Neautoritativni i autoritativni upravni akti
- Formalni i neformalni upravni akti
- Pogrešni upravni akti

38. REŠENJA I ZAKLJUČCI str. 280

- Rešenje kao akt kojim se rešava o glavnoj(upravnoj) stvari
- Zaključak kao akt kojim se rešava o pitanjima u vezi sa postupkom donošenja akta
- Forma i sastavni delovi rešenja
- Žalba protiv rešenja i njeno suspenzivno dejstvo
- Forma zaključka kao akcesornog akta
- Žalba koja se izjavljuje protiv zaključka i njeno dejstvo

39. POJAM KONTROLE UPRAVE, POLITIČKA I PRAVNA KONTROLA UPRAVE str. 35-318

- Pojam kontrole u širem i užem smislu
- Pravna kontrola uprave(Upravna kontrola i sudska kontrola)
- Politička kontrola uprave (kontrola koju stvaraju politički subjekti)
- Posebni oblici kontrole uprave (javni tužilac i ombudsman)

40. UPRAVNA KONTROLA UPRAVE str. 319-320

- Obilježja upravne kontrole uprave
- Oblici unutrašnje administrativne kontrole (instanciona kontrola i službeni nadzor)
- Oblici spoljne administrativne kontrole uprave (inspekcijski nadzor i nadzor nad samoupravom)

- Nadzor nad radom nedržavnih subjekata kojima je povjereno vršenje javnih ovlaštenja kao oblik spoljne kontrole administrativne kontrole uprave

41. SUDSKA KONTROLA UPRAVE str. 327-328

- Sudska kontrola uprave kao osnovni oblik pravne kontrole uprave
- Sudska vlast (Ustav RCG 2007)
- Uredjenje sudova
- Posredni oblici sudske kontrole uprave (krivične stvari i građanske stvari)
- Neposredni oblici sudske kontrole uprave (upravni spor)

42. DRŽAVNO TUŽILASTVO I KONTROLA UPRAVE (www.slilic.com)

- Državno tužilstvo
- Ovlaštenja državnog tužioca (ovlaštenja procesnog karaktera)
- Zahtjev za zaštitu zakonitosti
- Državni tužilac u upravnom postupku
- Državni tužilac u upravnom sporu

43. OMBUDSMAN I KONTROLA UPRAVE str. 331-337

- Ostvarivanje i zaštita ljudskih prava
- Preobražaji javnog prava (L.Digi)
- Izveštaj ombudsmana o stanju ljudskih prava i radu uprave
- Ovlaštenja ombudsmana u kontroli rada uprave

44. OMBUDSMAN I KONTROLA UPRAVE U CRNOJ GORI (www.slilic.com)

- Zaštitnik građana kao nezavisan državni organ (Zakon o zaštitniku ljudskih sloboda i prava)
- Izbor i ovlaštenja zastitnika ljudskih sloboda i prava
- Redovni godišnji izvještaj zaštitnika ljudskih sloboda i prava

45. POJAM I MODALITETI ĆUTANJA UPRAVE str. 371- 380

- Ćutanje uprave kao poseban oblik propustanja rada uprave
- Ćutanje uprave kao pravna konstrukcija
- Ćutanje uprave u sirem smislu
- Ćutanje uprave u užem smislu
- Upravni postupak i ćutanje uprave
- Predmet upavnog spora u slučaju ćutanja uprave

46. POJAM I OSNOVNA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA str. 410-419

- Pojam upravnog akta u važećim propisima
- Konkretnost i jednostranost kao obilježja upravnog akta
- Zasnovanost na zakonu i pravno dejstvo upravnog akta
- Upravni akt kao rešavanje u upravnim stvarima
- Shvatanja o autoritativnosti i izvršnosti upravnog akta
- Ovlašćeni donosilac upravnog akta

47. POKRETANJE UPRAVNOG POSTUPKA str. 462-465

- Oficijelna i stranačka maksima u upravnom postupku
- Spajanje više stvari u jedan postupak
- Izmjena zahtjeva stranke
- Odustajanje od zahtjeva stranke
- Poravnanje u upravnom postupku

48. PORAVNANJE U UPRAVNOM POSTUPKU str. 464-465

- Poravnanje u dvostranačkim ili višestranačkim upravnim postupcima
- Uslovi za poravnanje u upravnom postupku
- Zapisnik o postignutom poravnanju u upravnom postupku
- Situacija u kojoj poravnanje nije postignuto

49. UČESNICI U UPRAVNOM POSTUPKU str. 429-432

- Glavni i eventualni učesnici u upravnom postupku
- Stranka kao glavni učesnik u upravnom postupku
- Organ kao glavni učesnik u upravnom postupku
- Svjedoci, vještaci, tumači i stručni pomagači stranke kao eventualni učesnici u upravnom postupku

50. POJAM I VRSTE REŠENJA U UPRAVNOM POSTUPKU str. 482-488

- Pojam rešenja u upravnom postupku
- Organ koji donosi rešenje
- Oblik i sastavni djelovi rešenja
- Djelimično, dopunsko i privremeno rešenje
- Rok za izdavanje rešenja
- Ispravljanje grešaka u rešenju

51. POJAM I VRSTE ZAKLJUČAKA U UPRAVNOM POSTUPKU str. 488-489

- Pojam zaključka u upravnom postupku
- Forma zaključka (usmeni i pismeni)
- Pitanja o kojima se rešava zaključkom
- Donošenje zaključaka (donosilac, saopštavanje)
- Pravna sredstva (posebna žalba) protiv zaključaka

52. DEJSTVA ŽALBE U UPRAVNOM POSTUPKU str. 489-491

- Devolutivno dejstvo žalbe u upravnom postupku
- Suspenzivno dejstvo žalbe u upravnom postupku
- Odstupanja od suspenzivnog dejstva žalbe
- Suspenzivno dejstvo roka za žalbu

53. RAD PRVOSTEPENOG ORGANA POŽALBI U UPRAVNOM POSTUPKU str. 493- 494

- Predaja žalbe organu koji je donio rešenje
- Rad prvostepenog organa "po" žalbi kao ispitivanje procesnih pretpostavki za odlučivanje "o" žalbi (žalbenom zahtjevu)
- Rad prvostepenog organa kao mogućnost zamjene ranijeg rešenja novim
- Dostavljanje žalbe na postupak drugostepenom organu

54. REŠAVANJE DRUGOSTEPENOG ORGANA PO ŽALBI U UPRAVNOM POSTUPKU str. 495-497

- Rešavanje drugostepenog organa u prethodnom postupku "po" žalbi (ispitivanje procesnih pretpostavki) - mogućnost odbacivanja žalbe
- Rešavanje drugostepenog organa u redovnom postupku "o" žalbi – odlučivanje o prihvatanju ili odbijanju žalbenog zahtjeva
- Razlozi poništavanja prvostepenog rešenja od strane drugostepenog organa
- Slučajevi mijenjanja prvostepenog rešenja od strane drugostepenog organa

55. PONAVLJANJE UPRAVNOG POSTUPKA str. 498-502

- Ponavljanje upravnog postupka kao pravno sredstvo sa karakteristikama redovnog i vanrednog pravnog sredstva
- Razlozi za ponavljanje upravnog postupka
- Predlog za ponavljanje postupka i rokovi
- Odlučivanje "o" ponavljanju postupka (iudicium rescindens)
- Odlučivanje "u" ponovljenom postupku (iudicium rescissorium)

56. MIJENJANJE I PONIŠTAVANJE REŠENJA U VEZI SA UPRAVNIM SPOROM str. 505-506

- Uslovi pod kojima se može upotrebiti ovo pravno sredstvo
- Pokrenut upravni spor kao uslov
- Uvažavanje tužbenog zahtjeva u cjelini kao uslov
- Okončanje upravnog spora u slučaju primjene ovog pravnog sredstva

57. PONIŠTAVANJE I UKIDANJE REŠENJA PO OSNOVU SLUŽBENOG NADZORA str. 507- 508

- Razlika između instancionog i službenog nadzora
- Slučajevi poništavanja konačnog upravnog akta po osnovu službenog nadzora
- Slučajevi ukidanja konačnog upravnog akta po osnovu službenog nadzora
- Rok za poništaj i pravna sredstva (tužba) protiv rešenja donijetog po ovom osnovu

58. VANREDNO UKIDANJE REŠENJA str. 510-511

- Uslovi za vanredno ukidanje zakonitog rešenja koje je postalo "opasno" po javni interes
- Razlozi za vanredno ukidanje rešenja
- Pravna sredstva protiv rešenja donijetih po ovom osnovu
- Zahtjev za naknadu štete povodom vanrednog ukidanja rešenja

59. OGLAŠAVANJE REŠENJA NIŠTAVIM str. 511-512

- Deklarativna priroda akta o oglašavanju rešenja ništavim
- Razlozi ništavosti prema ZUP-u
- Rok za oglašavanje rešenja ništavim
- Inicijativa za oglašavanje rešenja ništavim
- Pravne posledice oglašavanja rešenja ništavim

60. UPRAVNI SPOR ZA PONIŠTAJ UPRAVNOG AKTA str. 533-537

- Upravni spor o zakonitosti upravnog akta i upravni spor za poništaj upravnog akta
- Kasacioni karakter upravnog spora za poništaj upravnog akta
- Upravni spor za poništaj upravnog akta i upravni spor pune jurisdikcije

- Presuda kojom sud uvažava tužbu u upravnom sporu za poništaj upravnog akta

61. UPRAVNI SPOR PUNE JURISDIKCIJE str. 535-536, 553-554

- Upravni spor o zakonitosti upravnog akta i upravni spor pune jurisdikcije
- Meritorni karakter upravnog spora pune jurisdikcije
- Uslovi za spor pune jurisdikcije po važećim propisima
- Presuda kojom sud uvažava tužbu u upravnom sporu pune jurisdikcije

62. TUŽBA I TUŽBENI ZAHTEJ U UPRAVNOM SPORU str. 546-549

- Tužba kao pravno sredstvo kojim se pokreće upravni spor
- Rok i predaja tužbe u upravnom sporu
- Sadržaj tužbe (tužbeni zahtjev) u upravnom sporu
- Zahtjev za odlaganje izvršenja rešenja i tužba u upravnom sporu

63. PRETHODNI POSTUPAK PO TUŽBI U UPRAVNOM SPORU str. 549-552

- Procesne pretpostavke za vođenje upravnog spora u prethodnom postupku
- Razlozi za odbacivanje tužbe u prethodnom postupku
- Poništavanje upravnog akta u prethodnom postupku
- Obaveznost suda da po službenoj dužnosti vodi računa o ništavosti upravnog akta

64. REDOVNI POSTUPAK PO TUŽBI U UPRAVNOM SPORU str. 552-553

- Dostavljanje tužbe na odgovor tuženom
- Mogućnost da tuženi kao donosilac osporenog upravnog akta poništi ili izmeni svoj upravni akt
- Odlučivanje o tužbenom zahtjevu u sporu o zakonitosti upravnog akta
- Odlučivanje o tužbenom zahtjevu u sporu pune jurisdikcije

65. STRANKE U UPRAVNOM SPORU str. 544-545

- Učesnici u upravnom sporu
- Stranke u upravnom sporu
- Zainteresovano lice kao stranka u upravnom sporu

66. PRESUDA I REŠENJE U UPRAVNOM SPORU str. 554-555

- Presuda kojom se tužbeni zahtjev u upravnom sporu odbija i presuda kojom se tužbeni zahtjev u upravnom sporu uvažava
- Kasacioni karakter presude u upravnom sporu o zakonitosti upravnog akta
- Meritorni karakter presude u upravnom sporu pune jurisdikcije
- Rešenje o odbacivanju tužbe i rešenje o obustavi upravno-sudskog postupka

67. IZVRŠENJE PRESUDE U UPRAVNOM SPORU str. 568-571

- Obaveza izvršenja presude u upravnom sporu kada je rešenje poništeno
- Obaveza izvršenja kada rešenje nije poništeno presudom
- Obaveza izvršenja presude u upravnom sporu kada je rešenje poništeno i nije donijeto novo u skladu sa presudom
- Slučajevi kada sudska presuda, odnosno sudsko rešenje zamjenjuje upravni akt

Februar, 2011.

Prof. dr Stevan Lilić